

Số: /CD-BNN-TCTS

Hà Nội, ngày tháng 4 năm 2023

CÔNG ĐIỆN KHẨN

Về việc tập trung thực hiện quyết liệt, đồng bộ các biện pháp chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định, chuẩn bị làm việc với Đoàn Thanh tra của Ủy ban châu Âu lần thứ 4

BỘ TRƯỞNG BỘ NÔNG NGHIỆP VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN điện:

Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố ven biển trực thuộc Trung ương.

Sau hơn 05 năm triển khai các giải pháp chống khai thác hải sản bất hợp pháp, không báo cáo và không theo quy định (Khai thác IUU), gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” của Ủy ban châu Âu (EC) và qua 03 đợt thanh tra thực tế của Đoàn Thanh tra EC, kết quả thực hiện nhiệm vụ chống khai thác IUU đã có nhiều chuyển biến tích cực, đạt được một số kết quả nhất định được phía EC ghi nhận.

Những kết quả đạt được cho thấy sự cố gắng, nỗ lực của địa phương trong thời gian qua. Tuy nhiên, xét về tổng thể vẫn còn nhiều tồn tại bất cập, thiếu sót, nhiều công việc chậm hoàn thành như: Chưa hoàn thành việc đăng ký, cấp giấy phép khai thác thủy sản, lắp đặt thiết bị giám sát hành trình (VMS); thực thi pháp luật xử lý hành vi vi phạm khai thác IUU còn yếu kém, thiếu đồng bộ, thống nhất; công tác xác nhận, chứng nhận nguồn gốc nguyên liệu thủy sản khai thác đối với các lô hàng xuất khẩu vào thị trường châu Âu chưa đảm bảo theo quy định, có hiện tượng hợp thức hóa hồ sơ bất hợp pháp đã bị phía EC phát hiện tại đợt thanh tra lần thứ 3...; **đặc biệt** nhiều địa phương tiếp tục để tàu cá vi phạm khai thác hải sản bất hợp pháp ở vùng biển nước ngoài.

Từ ngày 24/5 đến 31/5/2023, Đoàn Thanh tra của EC sang thanh tra lần thứ 4 về tình hình chống khai thác IUU, khắc phục các tồn tại, hạn chế theo khuyến nghị của EC; để chuẩn bị tiếp và làm việc với Đoàn Thanh tra của EC đạt kết quả tốt nhất, sớm gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ; Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố ven biển trực thuộc Trung ương lãnh đạo, chỉ đạo chính quyền các cấp, Sở, Ban, Ngành và lực lượng chức năng liên quan tập trung cao độ thực hiện quyết liệt, đồng bộ các biện pháp mạnh chống khai thác IUU theo quy định của Luật Thủy sản 2017 và văn bản hướng dẫn thi hành Luật, văn bản chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại các Chỉ thị, Công điện (**đặc biệt là Quyết định số 81/QĐ-TTg ngày 13/02/2023 về Kế hoạch hành động chống khai thác IUU, chuẩn bị làm việc với đoàn thanh tra của Ủy ban châu Âu lần thứ 4 và Công điện số 265/CD-TTg ngày 17/4/2023 về tập trung tháo gỡ khó khăn, vướng mắc thúc**

đẩy sản xuất, tiêu thụ nông sản; thực hiện 3 Chương trình mục tiêu quốc gia; chống khai thác IUU), các văn bản chỉ đạo của Trưởng Ban chỉ đạo quốc gia về chống khai thác IUU và Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; quyết liệt trong hành động để hoàn thành việc khắc phục tồn tại, hạn chế theo khuyến nghị của EC, trong đó chú trọng tập trung thực hiện các biện pháp sau:

1. Tiếp tục thông tin, truyền thông, tuyên truyền, tập huấn, vận động cộng đồng ngư dân ven biển và các tổ chức, cá nhân có liên quan tuân thủ các quy định pháp luật về IUU, phối hợp với các lực lượng chức năng có liên quan kịp thời phát hiện, tố giác, xử lý các hành vi khai thác IUU.

2. Kiên quyết thực hiện các biện pháp mạnh để ngăn chặn, chấm dứt tàu cá địa phương vi phạm khai thác hải sản bất hợp pháp ở vùng biển nước ngoài; điều tra, xử lý dứt điểm các trường hợp vi phạm bị nước ngoài bắt giữ, xử lý. Rà soát, củng cố lại toàn bộ danh sách, hồ sơ dữ liệu xử phạt tàu cá vi phạm khai thác hải sản bất hợp pháp ở vùng biển nước ngoài, thống nhất giữa các lực lượng chức năng số liệu tàu cá địa phương bị nước ngoài bắt giữ, xử lý; đặc biệt là số liệu tàu cá vi phạm vùng biển nước ngoài.

3. Thực hiện đúng quy định công tác quản lý tàu cá:

- Khẩn trương hoàn thành 100% việc đăng ký, đăng kiểm, cấp/gia hạn Giấy phép khai thác thủy sản, lắp đặt thiết bị giám sát hành trình tàu cá; thực hiện đúng thủ tục xóa đăng ký tàu cá (*đảm bảo nắm rõ danh sách, hiện trạng tàu cá xóa đăng ký*), tàu cá sang tên, đổi chủ, chuyển nhượng hoặc mua bán phải đảm bảo thực hiện theo quy định; đảm bảo số liệu tàu cá phải khớp, thống nhất giữa báo cáo của địa phương và trên cơ sở dữ liệu nghề cá quốc gia (VNFishbase), thống nhất giữa các cơ quan, đơn vị chức năng trong thời gian làm việc với Đoàn Thanh tra của EC.

- Lập danh sách, khoanh vùng đối tượng (thuyền trưởng, tàu cá...), nắm chắc địa bàn để theo dõi, giám sát chặt chẽ tàu cá không tham gia khai thủy sản, tàu cá có nguy cơ cao vi phạm khai thác IUU (*chưa cấp/gia hạn giấy phép khai thác thủy sản, ngắt kết nối thiết bị VMS, tàu cá hoạt động thường xuyên trên địa bàn ngoài tỉnh, tàu cá không cập cảng bốc dỡ thủy sản theo quy định, vượt ranh giới trên biển...*); trong đó chỉ đạo các cơ quan, đơn vị chức năng (đặc biệt là cấp xã/phường/thị trấn) phải nắm rõ hiện trạng các tàu này (*nguyên nhân vì sao và đang neo đậu ở đâu*).

- Thường xuyên trao đổi, cung cấp thông tin, phối hợp chặt chẽ giữa các địa phương, lực lượng chức năng trong kiểm soát tàu cá của địa phương thường xuyên hoạt động trên địa bàn ngoài tỉnh, kiểm soát tàu cá của tỉnh khác thường xuyên hoạt động trên địa bàn tỉnh (*nếu để xảy ra các vụ việc tàu cá địa phương khác không đủ các điều kiện theo quy định vẫn ra vào cảng, xuất, nhập bến tại địa phương tham gia hoạt động khai thác dẫn đến vi phạm khai thác IUU, đặc biệt là vi phạm khai thác hải sản bất hợp pháp ở vùng biển nước ngoài thì trách nhiệm thuộc về lực*

lượng chức năng của tỉnh); xác minh đảm bảo tàu cá của tỉnh khác cập cảng làm xác nhận nhưng thực hiện chứng nhận tại tỉnh khác không vi phạm IUU.

Cập nhật đầy đủ số liệu tàu cá lên cơ sở dữ liệu quốc gia ngành thủy sản tại <https://vnf.tongcucthuysan.gov.vn/> theo quy định

4. Thực hiện truy xuất nguồn gốc thủy sản khai thác:

- Kiểm soát tàu cá xuất, nhập bến, tàu cá ra vào cảng, tàu cá hoạt động trên biển; đảm bảo 100% tàu cá cập cảng chỉ định, giám sát 100% sản lượng thủy sản khai thác tại địa phương; tuân thủ quy định về xác nhận, chứng nhận và truy xuất nguồn gốc thủy sản; đảm bảo hồ sơ, biên bản kiểm tra, giám sát được thực hiện tuân thủ quy trình theo quy định, có sự kiểm tra đối chiếu với dữ liệu giám sát tàu cá (VMS), thống nhất số liệu kiểm soát tàu cá giữa lực lượng biên phòng và cảng cá tại địa phương. Báo cáo dữ liệu tàu cá ra vào cảng, sản lượng bốc dỡ qua cảng năm 2022 và đến 30/4/2023 gửi về Tổng cục Thủy sản **trước ngày 05/5/2023**.

- Đối với các hồ sơ xác nhận, chứng nhận nguồn gốc thủy sản khai thác xuất khẩu sang thị trường châu Âu:

+ Cơ quan, đơn vị chức năng cùng với doanh nghiệp hoạt động tại địa phương khẩn trương rà soát toàn bộ hồ sơ xác nhận, chứng nhận đảm bảo truy xuất được nguồn gốc thủy sản khai thác theo chuỗi và thực hiện đầy đủ theo quy định của pháp luật.

+ Doanh nghiệp phải đảm bảo hệ thống quản lý hồ sơ xuất khẩu có thể truy xuất được nguồn gốc nguyên liệu nhập khẩu và nguồn gốc nguyên liệu được khai thác trong nước. Hồ sơ kiểm soát nguồn gốc nguyên liệu thủy sản từ khai thác của các doanh nghiệp trên địa bàn phải khớp với hồ sơ theo dõi nguyên liệu từ khai thác của các cơ quan quản lý.

+ Doanh nghiệp xuất khẩu thủy sản phải chịu trách nhiệm theo quy định của pháp luật nếu để ra xảy ra sai sót hồ sơ thực hiện, lưu trữ; tập trung nguồn lực, bố trí địa điểm, chuẩn bị kỹ nhân lực, hồ sơ tài liệu liên quan đầy đủ để phục vụ, báo cáo trong thời gian Đoàn thanh tra của EC làm việc tại doanh nghiệp.

5. Tập trung cao điểm xử phạt các hành vi vi phạm IUU:

- Chỉ đạo các lực lượng chức năng tăng cường tuần tra, kiểm tra, kiểm soát, tập trung điều tra, xác minh, xử lý triệt để các hành vi vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định số 42/2019/NĐ-CP của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản.

- Thanh tra, kiểm tra, xử lý nghiêm các vi phạm về hồ sơ xác nhận, chứng nhận, truy xuất nguồn gốc thủy sản khai thác. Trường hợp đủ căn cứ xử lý hình sự, tiến hành điều tra, truy tố theo quy định pháp luật, đặc biệt là hành vi của tổ chức (doanh nghiệp, cơ sở thu mua, chế biến tiêu thụ thủy sản), cá nhân cố ý vi phạm quy định về IUU, hợp thức hóa hồ sơ để xuất khẩu các lô hàng thủy sản vào thị trường châu Âu.

- Rà soát, tổng hợp số liệu, lưu trữ hồ sơ xử lý hành vi vi phạm khai thác IUU, đảm bảo theo dõi được lịch sử vi phạm, tái phạm theo từng hành vi, hình thức xử lý cụ thể đối với từng hành vi vi phạm và kết quả xử lý; kịp thời cung cấp hồ sơ xử lý theo yêu cầu của Đoàn Thanh tra của EC. Các lực lượng chức năng cập nhật đầy đủ kết quả xử phạt vào hệ thống phần mềm theo dõi, quản lý hoạt động xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực thủy sản tại <https://vphc.tongcucthuysan.gov.vn/cms.nc>; giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn làm đầu mối tổng hợp kết quả xử phạt vi phạm khai thác IUU tại địa phương, báo cáo về Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn theo quy định.

6. Bố trí nguồn lực, chuẩn bị làm việc với Đoàn Thanh tra của EC:

- Trên cơ sở Quyết định số 1568/QĐ-BNN-TCTS ngày 18/4/2023 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phê duyệt Kế hoạch tổng thể và kịch bản đón và làm việc với Đoàn Thanh tra của EC lần thứ 4, địa phương khẩn trương xây dựng nội dung, kế hoạch chi tiết, chuẩn bị kỹ hồ sơ, tài liệu liên quan, giao nhiệm vụ cụ thể cho các cơ quan, đơn vị chức năng phối hợp với Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Tổng cục Thủy sản) chuẩn bị tốt công tác hậu cần đón tiếp và làm việc với Đoàn Thanh tra của EC đảm bảo đạt kết quả tốt nhất; đảm bảo an ninh, an toàn tuyệt đối cho Đoàn Thanh tra của EC trong thời gian làm việc tại địa phương.

- Bố trí địa điểm, cán bộ nắm vững chuyên môn nghiệp vụ, khả năng trình bày báo cáo và trả lời các yêu cầu của Đoàn thanh tra của EC; rà soát, sắp xếp, lưu trữ hồ sơ cả bản giấy và trên phần mềm điện tử (*về kiểm soát tàu cá ra vào cảng, giám sát sản lượng thủy sản khai thác bốc dỡ qua cảng, công tác xác nhận, chứng nhận, truy xuất nguồn gốc thủy sản từ khai thác...*) đảm bảo hồ sơ thực hiện được liên kết theo chuỗi truy xuất được nguồn gốc, lưu trữ khoa học dễ dàng truy xuất, cung cấp kịp thời theo yêu cầu của Đoàn thanh tra của EC (*đặc biệt là tại cảng cá, Chi cục Thủy sản, Văn phòng thanh tra kiểm tra, kiểm soát nghề cá tại cảng cá, lực lượng biên phòng, doanh nghiệp xuất khẩu...*).

- Tại các cảng cá phải đảm bảo duy trì vệ sinh sạch sẽ, nước rửa sản phẩm thủy sản khai thác phải là nước sạch, tàu cá cập cảng bốc dỡ thủy sản khai thác phải đảm bảo vệ sinh sạch sẽ nhằm đảm bảo an toàn thực phẩm; sản phẩm thủy sản khai thác bốc dỡ qua cảng và hàng hóa tập kết xuống tàu phải được sắp xếp gọn gàng, ngăn nắp, sạch sẽ.

- Trong thời gian Đoàn Thanh tra của EC thanh tra tại địa phương, đề nghị tổ chức triển khai các hoạt động chống khai thác IUU, quản lý tàu cá ra vào cảng để bốc dỡ sản phẩm theo quy định diễn ra bình thường; bố trí đủ nhân lực có chuyên môn, nghiệp vụ thực hiện kiểm tra, giám sát trên thực tế, có khả năng trình bày để làm việc với Đoàn Thanh tra của EC khi thanh tra thực tế tại hiện trường về kiểm soát tàu cá ra vào cảng, giám sát sản lượng thủy sản khai thác bốc dỡ qua cảng..., tránh để xảy ra các tình huống bị động, sai sót ảnh hưởng đến kết quả thanh tra của Đoàn Thanh tra của EC.

- Chỉ đạo các cơ quan chức năng liên quan phối hợp chặt chẽ với Bộ Quốc phòng, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để làm thủ tục cho Đoàn Thanh tra của EC và Đoàn công tác của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn vào cảng biển chỉ định thực hiện Hiệp định về Biện pháp các quốc gia có cảng (Hiệp định PSMA) cho tàu nước ngoài cập cảng do Bộ Quốc phòng quản lý để thực hiện chương trình làm việc theo yêu cầu của Đoàn Thanh tra của EC (nếu có).

- Thường xuyên thanh tra, kiểm tra công vụ, kịp thời chấn chỉnh, kiên quyết xử lý nghiêm các tổ chức, cá nhân không hoàn thành chức trách, nhiệm vụ được giao, không tuân thủ chỉ đạo, hướng dẫn của cấp trên gây ảnh hưởng đến nỗ lực gỡ cảnh báo “Thẻ vàng” của cả nước.

- Trước ngày 10/5/2023 báo cáo về Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kết quả thực hiện Quyết định số 81/QĐ-TTg ngày 13/02/2023 và Công điện số 265/CD-TTg ngày 17/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố ven biển trực thuộc Trung ương chỉ đạo các cơ quan, đơn vị chức năng tại địa phương khẩn trương thực hiện; kịp thời thông báo về Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn để phối hợp xử lý các vấn đề phát sinh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để b/c);
- Phó TTgCP Trần Lưu Quang (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Tổng cục Thủy sản (để t/h);
- Cục Thú y (để t/h);
- Cục CLCB&Phát triển thị trường (để t/h);
- Sở NN&PTNT các tỉnh, thành phố ven biển (để t/h);
- Lưu: VT, TCTS.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

**Phùng Đức Tiến
(Phó Trưởng Ban chỉ đạo quốc gia
về IUU)**