

Số: /QĐ-UBND

Ninh Thuận, ngày tháng năm 2022

QUYẾT ĐỊNH

Giải quyết đơn khiếu nại của bà Trần Thị Mỹ Duy (lần hai)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 13/11/2020;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về đất đai;

Xét đơn khiếu nại của bà Trần Thị Mỹ Duy, cư ngụ tại thôn Quán Thè 3, xã Phước Minh, huyện Thuận Nam, tỉnh Ninh Thuận.

Theo Báo cáo thẩm tra, xác minh số 103/BC-TTT ngày 10/5/2022 của Thanh tra tỉnh, có nội dung như sau:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Trần Thị Mỹ Duy khiếu nại Quyết định số 542/QĐ-XPVPHC ngày 26/3/2021 của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam về xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trần Thị Mỹ Duy và Quyết định số 689/QĐ-UBND ngày 24/3/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của bà, qua đó bà yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 542/QĐ-XPVPHC ngày 26/3/2021 của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam về xử phạt vi phạm hành chính đối với bà.

II. Kết quả giải quyết của người đã giải quyết khiếu nại lần đầu:

Không đồng ý với nội dung tại Quyết định số 542/QĐ-XPVPHC ngày 26/3/2021, bà Trần Thị Mỹ Duy có đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam. Vụ việc đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam giải quyết khiếu nại lần đầu tại Quyết định số 689/QĐ-UBND ngày 24/3/2022

với nội dung: “*Không chấp thuận nội dung khiếu nại của bà Trần Thị Mỹ Duy khiếu nại, yêu cầu thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 542/QĐ-XPVPHC ngày 26/3/2021...Yêu cầu bà Trần Thị Mỹ Duy nghiêm chỉnh chấp hành Quyết định số 542/QĐ-XPVPHC ngày 26/3/2021 của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện đã ban hành*”.

III. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Về nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất:

- Theo trình bày của bà Trần Thị Mỹ Duy: Diện tích 150m² đất thuộc thửa đất số 29, tờ bản đồ địa chính số 37d xã Phước Minh là của ông Nguyễn An (cư ngụ thôn Quán Thẻ 3, xã Phước Minh, huyện Thuận Nam) sử dụng đất ổn định từ trước năm 1980; đến năm 2017 ông An lập giấy sang nhượng lại (không xác nhận của chính quyền địa phương) cho bà. Đến tháng 3/2021 bà xây dựng nhà để ở thì Ủy ban nhân dân xã Phước Minh lập biên bản xử lý vi phạm hành chính. Tuy nhiên, bà Trần Thị Mỹ Duy không cung cấp hồ sơ, giấy tờ hợp pháp để chứng minh diện tích đất trên thuộc quyền sử dụng đất của gia đình bà.

- Kết quả kiểm tra hồ sơ địa chính:

Theo Bản đồ địa chính, Sổ mục kê đất đai xã Phước Minh đo đạc, lập năm 1997 thể hiện: Diện tích 4.378m² đất Ao thuộc thửa đất số 29, tờ bản đồ địa chính số 37d là đất do Ủy ban nhân dân xã Phước Minh quản lý; diện tích 36m² bà Duy xây nhà bị xử lý vi phạm hành chính thuộc một phần thửa đất số 29.

Theo Ủy ban nhân dân xã Phước Minh xác nhận: Toàn bộ diện tích đất thuộc thửa đất số 29, tờ bản đồ địa chính số 37d xã Phước Minh là đất do Ủy ban nhân dân xã Phước Minh quản lý, bà Trần Thị Mỹ Duy và ông Nguyễn An không có hồ sơ kê khai quá trình sử dụng đất tại vị trí đất này, Ủy ban nhân dân xã Phước Minh xác định các trường hợp đang có nhà ở trên thửa đất số 29, tờ bản đồ địa chính số 37d xã Phước Minh là chiếm đất, không đủ điều kiện để được công nhận quyền sử dụng đất, Ủy ban nhân dân xã Phước Minh chưa lập bất kỳ thủ tục, giấy tờ nào, cũng như không công nhận quá trình sử dụng đất cho bất kỳ hộ dân nào tại vị trí đất này; Ủy ban nhân dân xã Phước Minh không biết việc chuyển nhượng quyền sử dụng đất giữa ông An và bà Duy.

Ngày 26/4/2022, Thanh tra tỉnh phối hợp với Sở Tài nguyên và Môi trường, Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam, Ủy ban nhân dân xã Phước Minh tiến hành kiểm tra hiện trạng thửa đất số 29, tờ bản đồ địa chính số 37d (thôn Quán Thẻ 3, xã Phước Minh, huyện Thuận Nam), xác định: Trên thửa đất số 29 (diện tích 4.378m²) do Ủy ban nhân dân xã Phước Minh quản lý, bà Trần Thị Mỹ Duy xây dựng 01 căn nhà diện tích 36m² kết cấu móng xây đá chẻ, tường xây gạch thẻ, cửa nhôm, kèo sắt mái tole lạnh.

2. Việc kiểm tra và xử lý vi phạm hành chính:

Thực hiện quản lý đất đai tại địa bàn, Ủy ban nhân dân xã Phước Minh phát hiện hộ bà Trần Thị Mỹ Duy có hành vi xây dựng nhà trái phép trên thửa đất số 29, tờ bản đồ địa chính số 37d do Ủy ban nhân dân xã quản lý.

Ngày 17/3/2021, Ủy ban nhân dân xã Phước Minh lập Biên bản kiểm tra xác định: hộ bà Trần Thị Mỹ Duy đã xây dựng nhà cấp 4 diện tích 36m² (dài 9m, rộng 4m); tại thời điểm kiểm tra đã xây móng đá chẻ, tường xây gạch không tô cao 1,5m-2m, dựng 04 khung cửa sổ nhôm và 01 cửa chính. Ủy ban nhân dân xã Phước Minh đã yêu cầu hộ bà Trần Thị Mỹ Duy ngừng ngay hành vi vi phạm, trả lại hiện trạng ban đầu, đồng thời đề nghị hộ bà Duy cung cấp các giấy tờ có liên quan đến thửa đất trên để xem xét, giải quyết theo quy định của pháp luật. Ngày 19/3/2021, Ủy ban nhân dân xã Phước Minh làm việc với bà Trần Thị Mỹ Duy, qua làm việc bà Duy cho biết thửa đất vi phạm do bà mua lại của ông Nguyễn An bằng giấy tay lập ngày 06/4/2017; ngoài ra bà Duy không cung cấp được các giấy tờ khác liên quan đến vị trí đất vi phạm.

Do bà Trần Thị Mỹ Duy tiếp tục có hành vi xây dựng nhà trên đất do Ủy ban nhân dân xã Phước Minh quản lý nên Ủy ban nhân dân xã Phước Minh đã lập Biên bản vi phạm hành chính số 07/BB-VPHC ngày 19/3/2021 về việc vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với bà Trần Thị Mỹ Duy, nội dung: chiếm đất chưa sử dụng tại nông thôn do Ủy ban nhân dân xã Phước Minh quản lý, diện tích chiếm là 36m² thuộc thửa đất số 29, tờ bản đồ địa chính số 37d xã Phước Minh.

Xét đề nghị của Ủy ban nhân dân xã Phước Minh tại Công văn số 85/UBND-TH ngày 22/3/2021 và Tờ trình số 311/TTr-PTNMT ngày 25/3/2021 của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Thuận Nam, ngày 26/3/2021 Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam đã ban hành Quyết định số 542/QĐ-XPVPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trần Thị Mỹ Duy, nội dung:

- *Chiếm đất chưa sử dụng do Ủy ban nhân dân xã Phước Minh quản lý tại thôn Quán Thẻ 3, xã Phước Minh với diện tích chiếm là 36m² thuộc một phần thửa đất số 29 tờ bản đồ địa chính số 37d xã Phước Minh; vi phạm điểm a, khoản 1 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.*

- *Bị áp dụng hình thức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả như sau:*

+ *Hình thức xử phạt chính: Mức tiền phạt, với số tiền 2.500.000 đồng theo quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.*

+ *Biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc bà Trần Thị Mỹ Duy khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm (tháo dỡ: 01 móng xây bằng*

đá chẻ diện tích 36m² (kích thước 9m x 4m), tường xây gạch thẻ không tô cao từ 1,5m đến 2m, 04 khung cửa sổ bằng nhôm (kích thước 01 khung: 1m x 0,8m), 01 khung cửa chính bằng kẽm (kích thước 1m x 2,2m) và trả lại diện tích 36m² đã chiếm của Ủy ban nhân dân xã Phước Minh.

IV. Kết quả đối thoại:

Ngày 31/5/2022, Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì cùng các Sở, ngành và địa phương liên quan tổ chức đối thoại với bà Trần Thị Mỹ Duy. Tại buổi đối thoại, lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh thông báo kết quả giải quyết đơn khiếu nại và các Sở, ngành đã giải thích các quy định pháp luật liên quan cho bà Trần Thị Mỹ Duy được biết, tuy nhiên bà Duy không đồng ý.

V. Kết luận:

- Bà Trần Thị Mỹ Duy không có giấy tờ hợp pháp chứng minh diện tích 36m² đất mà bà đã chiếm, xây dựng nhà là đất thuộc quyền sử dụng của bà. Việc sang nhượng đất giữa bà Trần Thị Mỹ Duy với ông Nguyễn An ngày 06/4/2017 là không đúng quy định pháp luật.

- Căn cứ Bản đồ địa chính, Sổ mục kê đất đai xã Phước Minh đo đạc, lập năm 1997 và kết quả kiểm tra xác minh có cơ sở xác định diện tích 36m² đất bà Trần Thị Mỹ Duy chiếm xây dựng nhà thuộc một phần thửa đất số 29, tờ bản đồ địa chính số 37d xã Phước Minh, đây là đất do Ủy ban nhân dân xã Phước Minh quản lý. Việc chiếm đất của bà Trần Thị Mỹ Duy đã vi phạm quy định tại Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ quy định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Vì vậy, việc Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam ký Quyết định số 542/QĐ-XPVPHC ngày 26/3/2021 xử phạt vi phạm hành chính đối với bà Trần Thị Mỹ Duy (*mức tiền phạt là 2.500.000 đồng theo quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 14 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ và áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả buộc bà Trần Thị Mỹ Duy khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và trả lại diện tích 36m² đã chiếm của Ủy ban nhân dân xã Phước Minh*) là có cơ sở, đúng thẩm quyền, đúng trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật.

- Việc giải quyết khiếu nại của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam tại Quyết định số 689/QĐ-UBND ngày 24/3/2022 là đúng quy định pháp luật. Do vậy, việc bà Trần Thị Mỹ Duy khiếu nại yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 542/QĐ-XPVPHC ngày 26/3/2021 của Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam xử phạt vi phạm hành chính đối với bà là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Công nhận và giữ nguyên nội dung Quyết định số 689/QĐ-UBND ngày 24/3/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Trần Thị Mỹ Duy là đúng.

Điều 2. Nếu không đồng ý với Quyết định này, bà Trần Thị Mỹ Duy có quyền khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Điều 3. Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày ký.

Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Sở Tư pháp, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước Minh, bà Trần Thị Mỹ Duy và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 3;
- Văn phòng Chính phủ;
- Thanh tra Chính phủ;
- TT: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Chủ tịch và PCT Lê Huyền;
- Ban Tiếp công dân Trung ương;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Công TTĐT tỉnh;
- VPUB: LĐ, KTTH;
- Lưu: VT, TCDNC NTTTT

(báo cáo)

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Lê Huyền