

Số: /STP-TTr

Ninh Thuận, ngày tháng 7 năm 2023

V/v báo cáo rà soát, đề xuất hướng xử lý đối với lâm sản tận dụng tại Dự án Ninh Chữ Sailing Bay

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh,

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh được Văn phòng UBND tỉnh thông báo tại Công văn số 3006/VPUB-KTTH ngày 19/7/2023 về việc rà soát, đề xuất hướng xử lý đối với lâm sản tận dụng tại Dự án Ninh Chữ Sailing Bay; trong đó giao “*Giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp cùng Sở Tài chính và các cơ quan, đơn vị liên quan khẩn trương rà soát, nghiên cứu nội dung báo cáo, đề xuất, kiến nghị của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay tại các văn bản nêu trên và căn cứ các quy định của pháp luật hiện hành có liên quan để có ý kiến tham mưu, đề xuất hướng xử lý cụ thể đối với các vấn đề liên quan lâm sản tận dụng tại Dự án Ninh Chữ Sailing Bay (kể cả xử lý vi phạm hành chính - nếu có) bảo đảm chặt chẽ, rõ ràng, hiệu quả, theo quy định và phù hợp với tình hình thực tế. Báo cáo kết quả cho Ủy ban nhân dân tỉnh trước ngày 22/7/2023 để xem xét, giải quyết*”.

Trên cơ sở Công văn số 2430/SNNPTNT-KH ngày 07/7/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc báo cáo kết quả rà soát, cập nhật, bổ sung một số nội dung liên quan đến việc tận dụng lâm sản tại Dự án Ninh Chữ Sailing Bay; Công văn số 1707/2023/CV-NCB ngày 17/7/2023 của Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay về việc báo cáo giải trình về thời điểm và sự cần thiết phải khai thác lâm sản tận dụng tại dự án Ninh Chữ Sailing Bay. Ngày 26/7/2023, Sở Tư pháp tổ chức cuộc họp với các Sở, ngành và địa phương: Tài chính, Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Văn phòng UBND tỉnh, Chi cục kiểm lâm tỉnh. Ý kiến của các đại biểu tham dự cuộc họp, thống nhất báo cáo UBND tỉnh một số nội dung sau:

I. ĐỐI VỚI CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO VÀ TỔ CHỨC THỰC HIỆN VIỆC TẬN THU LÂM SẢN TẠI DỰ ÁN NINH CHỮ SAILING BAY:

Theo Công văn số 2430/SNNPTNT-KH ngày 07/7/2023 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc báo cáo kết quả rà soát, cập nhật, bổ sung một số nội dung liên quan đến việc tận dụng lâm sản tại Dự án Ninh Chữ Sailing Bay; cụ thể:

1. Việc chỉ đạo, hướng dẫn và tổ chức thực hiện của các cơ quan liên quan:

a) Công tác chỉ đạo, hướng dẫn của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và Chi cục Kiểm lâm: Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Văn bản số 2053/UBND-KTTH ngày 16/5/2022 về việc xử lý lâm sản tận dụng tại dự án Ninh Chữ Sailing Bay, ngày 17/5/2022 Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã có Văn bản số 1656/SNNPTNT-KH về việc xử lý lâm sản tận dụng tại dự án Ninh Chữ Sailing Bay gửi Chi cục Kiểm lâm, Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa và Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay.

Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, ngày 20/5/2022 Chi cục Kiểm lâm tỉnh đã có Văn bản số 396/CCKL-SDPTR gửi Ban quản lý Vườn quốc gia Núi Chúa, Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay.

Ngoài ra, để kịp thời hướng dẫn việc khai thác tận dụng lâm sản của dự án Ninh Chữ Sailing Bay, lãnh đạo Sở Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức kiểm tra tại dự án Ninh Chữ Sailing Bay và có cuộc trao đổi, làm việc với đại diện Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay. Như vậy, công tác chỉ đạo thực hiện khai thác tận dụng lâm sản đã được ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn kịp thời triển khai. Tuy nhiên việc theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn chưa thường xuyên, liên tục do đó dẫn đến việc các đơn vị có liên quan (Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay; Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa) chưa thực hiện nghiêm túc đảm bảo các nhiệm vụ đã được Ủy ban nhân dân tỉnh giao tại Văn bản số 2053/UBND-KTTH ngày 16/5/2022. Do đó, ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn (Sở Nông nghiệp và PTNT; Chi cục Kiểm lâm) xin nhận kiểm điểm rút kinh nghiệm.

b) Công tác hướng dẫn, chỉ đạo của Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa:

Trên cơ sở ý kiến chỉ đạo của cấp trên Chi cục Kiểm lâm đã có văn bản đề nghị Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa giao trách nhiệm cho Hạt Kiểm lâm Vườn Quốc gia Núi Chúa (nay là Hạt Kiểm lâm rừng đặc dụng Núi Chúa) thực hiện việc hướng dẫn, đôn đốc Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay thực hiện việc tận dụng lâm sản tại Công văn số 396/CCKL-SDPTR ngày 20/5/2022.

Tại khoản 1 Báo cáo số 511/BC-BQLVQGNC ngày 29/6/2023 của Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa có đoạn nội dung "...Đồng thời tiếp nhận ý kiến đề nghị của Chi cục Kiểm lâm tại Văn bản số 396/CCKL-SDPTR ngày 20/5/2022 "Đề nghị Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa giao trách nhiệm cho Hạt Kiểm lâm Vườn Quốc gia Núi Chúa hướng dẫn, đôn đốc Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay thực hiện việc tận dụng lâm sản", lãnh đạo Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa đã giao cho Hạt Kiểm lâm Vườn Quốc gia Núi Chúa thực hiện nhiệm vụ trên qua phần mềm TDOoffice của Vườn....".

Tuy nhiên qua rà soát, Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa không có văn bản chỉ đạo cho Hạt Kiểm lâm Vườn Quốc gia Núi Chúa. Do đó, đã để xảy ra tình trạng công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay khai thác, tập kết và sử dụng số lâm sản tận dụng không đúng theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 2053/UBND-KTTH ngày 16/5/2022. Đồng thời Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa cũng không kịp thời báo cáo những khó khăn, vướng mắc, sai sót của Công

ty Cổ phần Ninh Chũ Bay là đã khai thác, tận dụng cây phục vụ dự án mà không bàn giao cho VQG để tổ chức bán đấu giá lên cấp có thẩm quyền để kịp thời có hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện.

Do chưa hoàn thành nhiệm vụ được UBND tỉnh giao trong việc tổ chức bán đấu giá lâm sản tận dụng dự án Ninh Chũ Sailing Bay, Ban quản lý Vườn quốc gia Núi Chúa đã nhận kiểm điểm trách nhiệm tại Báo cáo số 511/BC-BQLVQGNC ngày 29/6/2023, cụ thể như sau:

- Không kịp thời báo cáo những khó khăn, vướng mắc, cũng như sai sót của Công ty Cổ phần Ninh Chũ Bay là đã khai thác, tận dụng cây phục vụ dự án mà không bàn giao cho VQG để tổ chức bán đấu giá lên cấp có thẩm quyền để kịp thời có hướng dẫn, chỉ đạo thực hiện.

- Không kịp thời theo dõi, kiểm tra rừng trồng tại khu vực dự án Ninh Chũ Sailing Bay dẫn đến việc Công ty Cổ phần Ninh Chũ Bay tổ chức khai thác và tận dụng.

- Ban quản lý Vườn quốc gia Núi Chúa đã có Văn bản số 374/VQGNCBTTN ngày 19/5/2023, qua đó đã nhận trách nhiệm về việc chậm trễ trong việc thực hiện thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh và UBND tỉnh đã có Văn bản số 2144/UBND-KTTH ngày 30/5/2023 yêu cầu Ban quản lý Vườn quốc gia Núi Chúa nghiêm túc rút kinh nghiệm trong việc chậm trễ trong việc triển khai thực hiện nhiệm vụ được UBND tỉnh giao tại Công văn số 2053/UBND-KTTH ngày 16/5/2022.

2. Thời điểm doanh nghiệp tổ chức khai thác lâm sản:

Phương án tận dụng lâm sản của Công ty Cổ phần Ninh Chũ Bay đề nghị tổ chức khai thác tận dụng trên diện tích 1,03 ha là rừng gỗ trồng đất cát (RTC).

Loài cây trồng là cây Phi lao (vị trí thuộc địa giới hành chính xã Tri Hải, huyện Ninh Hải) đã được Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Ninh Chũ Sailing Bay, tại xã Tri Hải, huyện Ninh Hải tại Quyết định số 333/QĐ-UBND ngày 07/7/2021; Về vị trí, diện tích, hiện trạng rừng, trữ lượng, sản lượng dự kiến khai thác, chi phí khai thác và giá bán lâm sản tận dụng theo Phương án của Công ty Cổ phần Ninh Chũ Bay đã được các cơ quan, đơn vị liên quan kiểm tra, thẩm định tại biên bản lập ngày 31/3/2022 (thời điểm kiểm tra số lượng cây Phi lao vẫn đứng theo Phương án, có hình ảnh kèm theo) và Sở Nông nghiệp và PTNT đã tổng hợp báo cáo UBND tỉnh tại Báo cáo số 297/BC-SNNPTNT ngày 06/5/2022. Qua rà soát về trình tự, thủ tục khai thác thực vật rừng thông thường, động vật rừng thông thường được quy định tại Chương II Thông tư số 27/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn Quy định về quản lý, truy xuất nguồn gốc lâm sản, thì thời gian tiếp nhận và xử lý Phương án khai thác tận dụng lâm sản do Công ty Cổ phần Ninh Chũ Bay lập là phù hợp với quy định.

Ngày 24/5/2023, Sở Nông nghiệp và PTNT đã tổ chức kiểm tra tại dự án Ninh Chũ Sailing Bay và có cuộc trao đổi, làm việc với đại diện Công ty Cổ

phần Ninh Chũ Bay về việc khai thác tận dụng lâm sản của dự án Ninh Chũ Sailing Bay. Tại thời điểm kiểm tra thì toàn bộ số cây phi lao trên phần diện tích 1,03 ha của Dự án đã bị khai thác. Theo trình bày của đại diện Công ty Cổ phần Ninh Chũ Bay để thuận tiện cho các phương tiện vận tải chở vật tư ra vào công trường, để xây nhà làm việc cho cán bộ công nhân tại công trường, để có mặt bằng tập kết vật tư,... phục vụ thi công, Công ty đã tiến hành khai thác tận dụng số cây Phi lao trên phần diện tích 1,03ha tại dự án. Toàn bộ sản phẩm khai thác Công ty tập kết, xếp đống bảo quản tại khu vực Dự án, không mua bán, vận chuyển ra ngoài; Trong quá trình thi công cũng đã tận dụng một phần số cây Phi lao để làm chống đỡ, số còn lại bị mối mọt, hư hỏng, không còn chất lượng.

Từ thời điểm UBND tỉnh ban hành văn bản số 2053/UBNDKTTH ngày 16/5/2022 về việc xử lý lâm sản tận dụng tại dự án Ninh Chũ Sailing Bay đến ngày lãnh đạo Sở Nông nghiệp và PTNT kiểm tra tại dự án Ninh Chũ Sailing Bay, Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa không có báo cáo việc Công ty Cổ phần Ninh Chũ Bay tự khai thác, tận dụng cây phục vụ dự án.

Đến ngày 30/5/2023 Công ty Cổ phần Ninh Chũ Bay có Văn bản số 3005/2023/CV-NCB về việc đề nghị mua lại toàn bộ số lâm sản đã khai thác tận dụng tại Dự án Ninh Chũ Sailing Bay, có nội dung: “Ngày 06/5/2022 Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã thống nhất Phương án tận dụng lâm sản Dự án Ninh Chũ Sailing Bay tại Báo cáo số 297/BC-SNNPTNT. Cũng thời gian này, Dự án Ninh Chũ Sailing Bay đã thi công hoàn thành phần khoan cọc, tiếp theo chuyển sang giai đoạn thi công phần móng, công ty cần giải phóng mặt bằng nên đã tiến hành khai thác tận dụng số cây phi lao tại khu vực dự án để thuận tiện cho các phương tiện vận tải chở vật tư ra vào công trường, xây nhà làm việc và tập kết vật tư,... phục vụ thi công công trình.

Đến ngày 16/5/2022, UBND tỉnh giao cho Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa tổ chức bán đấu giá tài sản (lâm sản tận thu dự án Ninh Chũ Bay) tại Công văn số 2053/UBND-KTTH. Ban Quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa đã giao Hạt Kiểm lâm Vườn Quốc gia Núi Chúa liên hệ, phối hợp, hướng dẫn công ty chuẩn bị hồ sơ, quy trình để tổ chức bán đấu giá lâm sản tận dụng tại dự án. Tuy nhiên, Công ty đã tổ chức khai thác toàn bộ số cây phi lao nêu trên và đã thu gom, tập kết gọn gàng tại khu vực dự án, đồng thời trong quá trình thi công, Công ty cũng đã sử dụng một phần số cây phi lao để làm dụng cụ chống đỡ, phần còn lại đã mối mọt, hư hỏng nặng, không còn chất lượng.”.

Như vậy, thời điểm doanh nghiệp tổ chức khai thác lâm sản tận dụng tạm xác định trong khoảng thời gian từ ngày 06/5/2022 đến ngày 16/5/2022 (trước thời điểm có Công văn số 2053/UBND-KTTH ngày 16/5/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh).

3. Nguyên nhân dẫn đến việc không thể tổ chức bán đấu giá được lâm sản tận dụng của dự án (dẫn đến đề xuất đơn vị thu mua lâm sản tận dụng như hiện nay):

Theo phương án tận dụng lâm sản tại dự án Sailing Ninh Chữ Bay đã được các cơ quan có thẩm quyền thẩm định, tổng hợp báo cáo tại Báo cáo số 297/BC-SNNPTNT ngày 06/5/2022 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn và được Chủ tịch UBND tỉnh cho ý kiến chỉ đạo để thực hiện tại Công văn số 2053/UBND-KTTH ngày 16/5/2022, số lâm sản tận dụng tại dự án Ninh Chữ Sailing Bay là tài sản thuộc sở hữu nhà nước phải được bán đấu giá tài sản công khai theo quy định bằng phương thức “Bán đấu giá cây đứng” theo sản lượng dự kiến khai thác trên toàn bộ diện tích 1,03 ha, sản lượng dự kiến 31,623m³ củi, tương đương với 45,176 Ster.

Tuy nhiên Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay là đơn vị quản lý toàn bộ số cây (lâm sản tận dụng) nằm trong phạm vi thực hiện dự án đã tự tổ chức khai thác toàn bộ số cây Phi lao (khi Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa chưa thực hiện tổ chức bán đấu giá) để triển khai thi công dự án nên dẫn đến không thực hiện được việc bán đấu giá lâm sản tận dụng tại dự án theo phương án được UBND tỉnh chỉ đạo thực hiện. Mặt khác, hiện nay số lượng lâm sản tận dụng sau khi được Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay khai thác một phần được sử dụng vào mục đích phục vụ thi công dự án, một phần tập kết tại khu vực dự án, tình trạng bị mối mọt và hư hỏng, không có khả năng thu gom toàn bộ số lượng lâm sản tận dụng để thực hiện theo các trình tự, thủ tục trong việc bán đấu giá tài sản theo quy định.

4. Việc khai thác lâm sản tận dụng, quản lý, bảo vệ lâm sản chưa phù hợp (trong đó có việc tự ý sử dụng lâm sản khi chưa bán đấu giá và không bàn giao lâm sản sau tận dụng):

Số lâm sản tận dụng tại dự án Ninh Chữ Sailing Bay là tài sản công thuộc quyền sở hữu của nhà nước; ngoài ra theo phương án xử lý đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt thì số lâm sản này sau khi tận dụng được bàn giao cho Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa để bán đấu giá theo quy định. Tuy nhiên Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay đã tự tổ chức khai thác toàn bộ số cây Phi lao (khi Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa chưa thực hiện tổ chức bán đấu giá) để triển khai thi công dự án và cũng đã tận dụng một phần số cây Phi lao để làm chống đỡ, số còn lại bị mối mọt, hư hỏng, không còn chất lượng. Điều này vi phạm theo Điều 12 Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; dự trữ quốc gia; kho bạc nhà nước, cụ thể:

“ Điều 12. Hành vi chiếm đoạt tài sản công

1. Phạt tiền đối với hành vi chiếm đoạt tài sản công mà chưa đến mức bị truy cứu trách nhiệm hình sự (nắm giữ, sử dụng tài sản công mà không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép) theo các mức phạt sau:

a) Từ 1.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng đối với tài sản công có giá trị dưới 100.000.000 đồng;

b) Từ 5.000.000 đồng đến 10.000.000 đồng đối với tài sản công có giá trị từ 100.000.000 đồng trở lên; c) Từ 10.000.000 đồng đến 20.000.000 đồng trong trường hợp chiếm đoạt trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, xe ô tô.

2. Hình thức xử phạt bổ sung: Tịch thu tang vật, phương tiện được sử dụng để thực hiện hành vi quy định tại khoản 1 Điều này.

3. Biện pháp khắc phục hậu quả: Tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm quy định tại khoản 1 Điều này còn bị áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả sau:

a) Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của tài sản đã bị thay đổi do hành vi vi phạm hành chính gây ra để trả lại tổ chức; trường hợp không khôi phục lại được tình trạng ban đầu của tài sản thì phải bồi thường bằng tiền hoặc tài sản có công năng và giá trị sử dụng tương đương với tài sản ban đầu;

b) Buộc nộp vào ngân sách nhà nước số tiền tương ứng với tiền thuê tài sản trong thời gian chiếm đoạt. Việc xác định số tiền thuê tài sản để làm căn cứ xử phạt thực hiện theo quy định tại khoản 4 Điều 7 Nghị định này.”

Thẩm quyền xử phạt đối với hành vi vi phạm nêu trên được quy định tại Điều 29, Điều 30 của Nghị định 63/2019/NĐ-CP.

5. Về việc không tổ chức bán đấu giá lâm sản bị xử lý theo quy định:

Theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 23 Nghị định số 82/2020/NĐ-CP ngày 15/7/2020 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực bảo trợ tư pháp; hành chính tư pháp; hôn nhân và gia đình; thi hành án dân sự; phá sản doanh nghiệp, hợp tác xã, quy định:

“3. Phạt tiền từ 20.000.000 đồng đến 30.000.000 đồng đối với một trong các hành vi sau: a) Không bán đấu giá đối với tài sản mà pháp luật quy định phải bán thông qua đấu giá”.

Căn cứ Công văn số 2053/UBND-KTTH ngày 16/5/2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành về việc xử lý lâm sản tận dụng tại dự án Ninh Chũ Sailing Bay, theo đó có nội dung: “2. Giao Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa để tổ chức bán đấu giá tài sản (lâm sản tận dụng) đảm bảo kịp thời, chặt chẽ, hiệu quả, đúng quy định của pháp luật hiện hành với mức giá tối thiểu được các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan thẩm định, thống nhất tại Biên bản lập ngày 31/3/2022”.

Tuy nhiên, Công ty Cổ phần Ninh Chũ Bay là đơn vị quản lý toàn bộ số cây (lâm sản tận dụng) nằm trong phạm vi thực hiện dự án đã tự tổ chức khai thác và đưa vào sử dụng số cây Phi lao trước khi Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa thực hiện tổ chức bán đấu giá theo phương án đã được phê duyệt nên việc áp dụng quy định nêu trên để xử phạt đơn vị được giao nhiệm vụ thực hiện bán đấu giá đối với lâm sản tận dụng tại dự án Ninh Chũ Sailing Bay là chưa đủ cơ sở xử lý.

6. Đề xuất xử lý đối với lâm sản nêu trên:

a) Giá trị lâm sản theo Phương án được phê duyệt:

Căn cứ Văn bản số 2053/UBND-KTTH ngày 16/5/2023 của UBND tỉnh về việc xử lý lâm sản tận dụng tại Dự án Ninh Chữ Sailing Bay có nội dung sau “Giao Ban quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa để tổ chức bán đấu giá tài sản (lâm sản tận dụng) đảm bảo kịp thời, chặt chẽ, hiệu quả, đúng quy định của pháp luật hiện hành với mức giá tối thiểu được các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan thẩm định, thống nhất tại Biên bản lập ngày 31/3/2022”.

Theo Biên bản ngày 31/3/2022 đã được các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan thẩm định, thống nhất, giá tối thiểu (giá khởi điểm tổ chức bán đấu giá) đối với lâm sản (củ) là 800.000 đồng/Ster. Do đó, tổng giá trị lâm sản dự kiến sau khi bán (chưa tính các loại thuế) là 36.140.800 đồng (800.000 đồng x 45,176 Ster).

Các khoản thuế phải nộp ngân sách Nhà nước: 9.758.032 đồng, trong đó:

- Thuế VAT (10%): 3.614.080 đồng;
- Thuế tài nguyên : 1.807.040 đồng;
- Thuế thu nhập doanh nghiệp (20%): 4.336.912 đồng.

Như vậy, sau khi trừ các loại chi phí, thuế số tiền còn lại để nộp ngân sách nhà nước là 13.733.568 đồng.

b) Giá trị lâm sản theo đề xuất của các Sở, ngành và của Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay:

Giá lâm sản Công ty đề xuất mua lại với mức giá cao hơn 20% so với mức giá tối thiểu: 43.368.960 đồng.

Các khoản thuế phải nộp ngân sách Nhà nước: 14.745.446 đồng, trong đó:

- Thuế VAT (10%): 4.336.896 đồng;
- Thuế tài nguyên : 2.168.448 đồng;
- Thuế thu nhập doanh nghiệp (20%): 8.240.102 đồng.

Như vậy, sau khi trừ các loại thuế số tiền còn lại để nộp ngân sách nhà nước là 28.623.514 đồng.

c) Tỷ lệ đối với mức giá bán lâm sản và số tiền nộp ngân sách nhà nước so với mức giá khởi điểm ban đầu đã được các cơ quan thẩm định để tổ chức đấu giá lâm sản:

- Tỷ lệ đối với mức giá bán lâm sản giá trị lâm sản theo đề xuất so với Phương án được phê duyệt: $(43.368.960 \text{ đồng} / 36.140.800 \text{ đồng}) * 100\% = 120\%$ (cao hơn 20% so với mức giá khởi điểm ban đầu đã được các cơ quan thẩm định để tổ chức đấu giá lâm sản).

- Tỷ lệ đối với số tiền nộp ngân sách nhà nước theo đề xuất so với Phương án được phê duyệt: $(28.623.514 \text{ đồng} / 13.733.568 \text{ đồng}) * 100\% = 208,42\%$ (cao hơn 108,42% so với mức giá khởi điểm ban đầu đã được các cơ quan thẩm định để tổ chức đấu giá lâm sản).

d) đề xuất xử lý đối với lâm sản nêu trên:

- Xem xét chủ trương cho Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay thu mua lại lâm sản tận dụng với mức giá cao hơn 20% so với mức giá tối thiểu được các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan thẩm định, thống nhất tại Biên bản lập ngày 31/3/2022 (giá lâm sản bán theo Phương án đã duyệt là 36.140.800 đồng; giá lâm sản Công ty đề xuất thu mua lại: 43.368.960 đồng); Ngoài ra Công ty sẽ chịu toàn bộ chi phí khai thác và hoàn thành nghĩa vụ các khoản thuế phải nộp theo quy định.

- Trường hợp không áp dụng cho Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay thu mua lại lâm sản tận dụng nêu trên: Xem xét, xử lý các hành vi vi phạm hành chính nêu trên (Vi phạm lĩnh vực lâm nghiệp và quản lý, sử dụng tài sản công) đối với Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay và buộc thực hiện các biện pháp khắc phục hậu quả là bồi thường bằng tiền với giá trị lâm sản tận dụng theo do các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan thẩm định, thống nhất tại Biên bản lập ngày 31/3/2022 (do lâm sản tận dụng không có khả năng thu gom nên không tổ chức được việc thực hiện trình tự, thủ tục bán đấu giá tài sản công theo quy định).

7. Kiến nghị, đề xuất:

- Xử lý trách nhiệm: Kiến nghị UBND tỉnh chỉ đạo các cơ quan, đơn vị được giao thực hiện nhiệm vụ liên quan đến tận dụng lâm sản tại dự án Ninh Chữ Sailing Bay tổ chức xác định trách nhiệm của các tập thể, cá nhân không hoàn thành các nhiệm vụ được UBND tỉnh giao để tổ chức kiểm điểm theo quy định.

- Xem xét chủ trương cho Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay thu mua lại lâm sản tận dụng với mức giá cao hơn 20% so với mức giá tối thiểu được các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan thẩm định, thống nhất tại Biên bản lập ngày 31/3/2022 (giá lâm sản bán theo Phương án đã duyệt là 36.140.800 đồng; giá lâm sản Công ty đề xuất thu mua lại: 43.368.960 đồng); Ngoài ra Công ty sẽ chịu toàn bộ chi phí khai thác và hoàn thành nghĩa vụ các khoản thuế phải nộp theo quy định để tránh thất thoát ngân sách nhà nước theo quy định (không tổ chức bán đấu giá tài sản và không xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công).

- Trường hợp không áp dụng cho Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay thu mua lại lâm sản tận dụng nêu trên: Căn cứ hành vi vi phạm cụ thể của Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay được nêu tại Mục 4 Công văn này, kiến nghị UBND tỉnh giao cho UBND huyện Ninh Hải xác lập hồ sơ vi phạm hành chính xử lý theo quy định, trong đó:

+ Xử lý hành vi vi phạm hành chính (theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 12 Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; dự trữ quốc gia; kho bạc nhà nước) cụ thể:

1. Phạt tiền đối với hành vi chiếm đoạt tài sản công mà chưa đến mức bị truy cứu trách nhiệm hình sự (nắm giữ, sử dụng tài sản công mà không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép) theo các mức phạt sau:

a) Từ 1.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng đối với tài sản công có giá trị dưới 100.000.000 đồng.

Như vậy, hành vi vi phạm của Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay áp dụng mức phạt từ 1.000.000 đồng đến 5.000.000 đồng.

+ Biện pháp khắc phục hậu quả: (theo quy định tại điểm a, khoản 1, Điều 12 Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; dự trữ quốc gia; kho bạc nhà nước) cụ thể:

3. Biện pháp khắc phục hậu quả: Tổ chức, cá nhân có hành vi vi phạm quy định tại khoản 1 Điều này còn bị áp dụng các biện pháp khắc phục hậu quả sau:

a) Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của tài sản đã bị thay đổi do hành vi vi phạm hành chính gây ra để trả lại tổ chức; trường hợp không khôi phục lại được tình trạng ban đầu của tài sản thì phải bồi thường bằng tiền hoặc tài sản có công năng và giá trị sử dụng tương đương với tài sản ban đầu.

Như vậy, hành vi vi phạm của Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay buộc thực hiện bồi thường bằng tiền với giá trị lâm sản tận dụng do các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan thẩm định, thống nhất tại Biên bản lập ngày 31/3/2022 để thu nộp ngân sách nhà nước số tiền tương đương với giá trị ban đầu của số lâm sản tận dụng tại dự án do các cơ quan, ban, ngành đã thống nhất tại Biên bản lập ngày 31/3/2022.

II. NHẬN ĐỊNH CHUNG VÀ ĐỀ XUẤT HƯỚNG GIẢI QUYẾT:

1. Nhận định chung:

Việc xử lý đối với lâm sản tận dụng tại Dự án Ninh Chữ Sailing Bay đã được UBND tỉnh quan tâm chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Ban Quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa, các cơ quan liên quan sau khi Chủ tịch UBND tỉnh phê duyệt chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Ninh Chữ Sailing Bay tại Quyết định số 333/QĐ-UBND ngày 07/7/2021. Tuy nhiên, các đơn vị được giao chưa thực hiện nghiêm túc, hướng dẫn chưa kịp thời cho Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay để thực hiện việc tận thu lâm sản trên đất trước khi thi công dự án theo chỉ đạo của UBND tỉnh, dẫn đến hiện nay số lâm sản tận thu nêu trên do Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay tự tận thu và sử dụng khi chưa được cơ quan có thẩm quyền cho phép là trái với quy định của pháp luật.

Mặt khác, theo báo cáo của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay hiện nay số lượng lâm sản tận dụng sau khi được Công ty khai thác một phần được sử dụng vào mục đích phục vụ thi công dự án, một phần tập kết tại khu vực dự án, tình trạng bị mối mọt và hư hỏng, không có khả năng thu gom toàn bộ số lượng lâm sản tận dụng để thực hiện theo các trình

tự, thủ tục trong việc bán đấu giá tài sản theo quy định. Trách nhiệm này thuộc về Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay và Ban Quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa.

2. Cơ sở pháp lý và hướng xử lý đối với lâm sản tận dụng tại Dự án Ninh Chữ Sailing Bay.

a) Cơ sở pháp lý:

Căn cứ quy định các loại tài sản đấu giá tại điểm a, khoản 1 Điều 4 Luật Đấu giá tài sản năm 2016 quy định “*a. Tài sản nhà nước theo quy định của pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản nhà nước,...*”

Căn cứ quy định các loại tài sản công tại khoản 1 Điều 3, Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 quy định “**Tài sản công là** tài sản thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đại diện chủ sở hữu và thống nhất quản lý, bao gồm: ...; đất đai và **các loại tài nguyên khác**” và tại khoản 7 Điều 4 về phân loại tài sản công được quy định “7. Đất đai; tài nguyên nước, **tài nguyên rừng**, tài nguyên khoáng sản,...”.

Căn cứ Luật xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (được sửa đổi, bổ sung năm 2020) và Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ về quy định định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công; thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; dự trữ quốc gia; kho bạc nhà nước.

Căn cứ quy định nêu trên, việc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề xuất UBND tỉnh chủ trương “*cho Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay thu mua lại lâm sản tận dụng với mức giá cao hơn 20% so với mức giá tối thiểu được các Sở, ngành, địa phương, đơn vị liên quan thẩm định, thống nhất tại Biên bản lập ngày 31/3/2022 (giá lâm sản bán theo Phương án đã duyệt là 36.140.800 đồng; giá lâm sản Công ty đề xuất thu mua lại: 43.368.960 đồng); Ngoài ra Công ty sẽ chịu toàn bộ chi phí khai thác và hoàn thành nghĩa vụ các khoản thuế phải nộp theo quy định để tránh thất thoát ngân sách nhà nước theo quy định (không tổ chức bán đấu giá tài sản và không xử lý vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng tài sản công)*” là chưa đảm bảo theo quy định của pháp luật.

b) Đề xuất, kiến nghị:

Để xử lý đối với các tổ chức, cá nhân có liên quan trong việc thực hiện chưa nghiêm túc theo chỉ đạo của UBND tỉnh và số lâm sản tận dụng đã bị Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay có hành vi chiếm đoạt, chiếm giữ, sử dụng trái phép tài sản công, đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo một số nội dung sau:

- Chỉ đạo các cơ quan, đơn vị được giao thực hiện nhiệm vụ liên quan đến tận dụng lâm sản tại Dự án Ninh Chữ Sailing Bay và đề xuất UBND tỉnh chủ trương bán cho Công ty Cổ phần Ninh Chữ Bay không thông qua đấu giá; tổ chức xác định trách nhiệm của các tập thể, cá nhân để tổ chức kiểm điểm theo quy định; đồng thời giao Sở Nội vụ theo dõi, đôn đốc và tham mưu UBND tỉnh xử lý theo thẩm quyền.

- Chỉ đạo Ban Quản lý Vườn Quốc gia Núi Chúa lộ thủ tục kiểm tra hiện trạng, thu gom số lâm sản tận thu hiện nay đang còn có giá trị (nếu có) để tổ chức bán đấu giá theo quy định.

- Diện tích đất rừng đã đưa ra ngoài quy hoạch 03 loại rừng theo Quyết định số 241/2007/QĐ-UBND của UBND tỉnh và đã được chuyển mục đích đất rừng này sang đất khác theo Quyết định số 333/QĐ-UBND ngày 07/7/2021 của UBND tỉnh, do đó hành vi vi phạm này không thuộc phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 35/2019/NĐ-CP của Chính phủ và xử lý theo Nghị định số 63/2019/NĐ-CP của Chính phủ. Đề nghị chỉ đạo Sở Tài chính là cơ quan thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn quản lý Nhà nước đối với tài sản công theo quy định tại khoản 3 Điều 19 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 của Chính phủ nghiên cứu để xử lý hành vi vi phạm của Công ty theo quy định. Trường hợp phạm vi điều chỉnh của Nghị định số 63/2019/NĐ-CP của Chính phủ chưa quy định rõ ràng, cụ thể; giao Sở Tài chính có văn bản hỏi ý kiến Bộ Tài chính trước khi xem xét, xử lý theo quy định.

Trên cơ sở cuộc họp thống nhất giữa các cơ quan, đơn vị. Sở Tư pháp tổng hợp báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, chỉ đạo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT. TTr.

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Thụy Thanh Yên