

Số: /BC- BCĐ

Ninh Thuận, ngày tháng 5 năm 2021

BÁO CÁO

Tổng kết thực hiện Đề án tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ và Đề án xác định hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin, giai đoạn 2013-2020

Phần I

ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH, KẾT QUẢ THỰC HIỆN ĐỀ ÁN 1237 VÀ ĐỀ ÁN 150

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Ninh Thuận là một tỉnh cực Nam Trung bộ được tái lập, chia tách từ tỉnh Thuận Hải (tháng 4 năm 1992). Là nơi diễn ra nhiều trận chiến đấu của quân và Nhân dân Ninh Thuận nói riêng, của đồng bào các dân tộc cả nước nói chung trong hai cuộc chiến tranh giải phóng dân tộc, là địa bàn có nhiều khu căn cứ kháng chiến như: CK35, CK7, CK19, CK22.... Trong kháng chiến, tỉnh Ninh Thuận được Trung ương, Bộ Quốc phòng, Quân khu 6 tăng cường và phối thuộc nhiều đơn vị về cùng tham gia chiến đấu. Song, qua các cuộc chiến tranh không tránh khỏi những hy sinh mất mát, số lượng liệt sĩ hy sinh trên địa bàn tỉnh nhiều, theo thống kê toàn tỉnh quản lý 4.432 hồ sơ liệt sĩ, nhưng chỉ mới tìm kiếm, quy tập được 2.627 hài cốt liệt sĩ đưa về an táng tại Nghĩa trang liệt sĩ của tỉnh, Nghĩa trang liệt sĩ tỉnh Bình Thuận và bàn giao cho gia đình quản lý mộ.

Giai đoạn 2013-2020, thực hiện công tác tìm kiếm, quy tập và xác định danh tính hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin thường xuyên được sự quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo của Bộ Tư lệnh Quân khu 5, mà trực tiếp là sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh; sự phối hợp, giúp đỡ của các cấp, các ngành và sự đồng thuận của các tầng lớp Nhân dân trên địa bàn tỉnh; nhiều địa phương đã tích lũy được nhiều kinh nghiệm trong tổ chức tìm kiếm, quy tập và xác định danh tính hài cốt liệt sĩ; cán bộ, nhân viên trực tiếp làm công tác này thực hiện ngày càng tốt hơn.

Tuy nhiên, quá trình triển khai thực hiện Đề án gặp không ít khó khăn, đó là: Địa hình tỉnh Ninh Thuận phức tạp, thời tiết khí hậu khắc nghiệt, sự tác động của thiên nhiên và con người trong quá trình phát triển kinh tế – xã hội của địa phương làm thay đổi địa hình, địa vật, thời gian chôn cất liệt sĩ đã lâu, lực lượng nòng cốt cung cấp thông tin (Cựu Chiến binh) tuổi cao, sức yếu, trí nhớ giảm sút, không nhớ rõ thông tin về vị trí chôn cất liệt sĩ, việc quản lý, lưu trữ danh sách liệt sĩ, mộ liệt sĩ của các đơn vị, địa phương chưa đầy đủ và còn thủ công. Một số địa phương miền núi còn vương phải phong tục bỏ mả của đồng bào dân

tộc Raglay, nên gặp không ít khó khăn trong quá trình tìm kiếm, quy tập mộ liệt sĩ.

Từ tình hình trên, Ban Chỉ đạo 515 tỉnh Ninh Thuận, cấp ủy Đảng, chính quyền địa phương các cấp và lãnh đạo, chỉ huy các đơn vị lực lượng vũ trang tỉnh đã lãnh đạo, chỉ đạo công tác tìm kiếm, quy tập, xác định danh tính hài cốt liệt sĩ đạt được những kết quả cụ thể, như sau:

II. KẾT QUẢ THỰC HIỆN ĐỀ ÁN 1237 VÀ ĐỀ ÁN 150

1. Ưu điểm

a) Công tác lãnh đạo, chỉ đạo; nghiên cứu, ban hành văn bản quy phạm pháp luật, văn bản quản lý, chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện

Lãnh đạo, chỉ đạo quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc Chỉ thị số 24-CT/TW ngày 15/5/2013 của Bộ Chính trị về tiếp tục đẩy mạnh công tác tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ từ nay đến năm 2020 và những năm tiếp theo; Quyết định số 1237/QĐ-TTg ngày 27/7/2013; Quyết định số 150/QĐ-TTg ngày 14/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc phê duyệt Đề án tìm kiếm, quy tập, xác định danh tính hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin, các Thông tư, hướng dẫn của Ban Chỉ đạo Quốc gia 515, Ban Chỉ đạo 515 Quân khu 5, các văn bản của Tỉnh ủy, Ủy ban nhân dân tỉnh; Đảng ủy và Bộ chỉ huy quân sự tỉnh luôn thể hiện trách nhiệm chính trị cao; tập trung lãnh đạo, chỉ đạo và tham mưu Ban Chỉ đạo 515 của tỉnh ban hành nhiều văn bản, đề ra chủ trương, giải pháp về tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ; các Sở, ban, ngành, địa phương trong tỉnh đã quán triệt, nhận thức sâu sắc, đầy đủ hơn về vị trí, ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác tìm kiếm, quy tập và xác định danh tính hài cốt liệt sĩ; coi đó là trách nhiệm chính trị thiêng liêng, là đạo lý “Uống nước nhớ nguồn”, “Đền ơn đáp nghĩa” góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ kinh tế chính trị-xã hội, củng cố quốc phòng-an ninh, xây dựng thế trận lòng dân ở địa phương vững mạnh trong sự nghiệp, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc.

Trên cơ sở Chỉ thị của Bộ Chính trị, Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, của Ban Chỉ đạo 515 cấp trên, sự lãnh đạo, chỉ đạo của Tỉnh ủy, UBND tỉnh; Ban Chỉ đạo 515 tỉnh đã cụ thể hóa bằng chương trình hành động, chủ động xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện Đề án cụ thể, chặt chẽ, xác định rõ mục tiêu, nhiệm vụ từng năm, từng trường hợp cụ thể, sát với yêu cầu nhiệm vụ và điều kiện của đơn vị, địa phương. Ban hành quy chế hoạt động, kế hoạch phân công nhiệm vụ cho từng thành viên Ban Chỉ đạo phụ trách địa bàn, lĩnh vực mà ngành và địa phương mình đảm nhận; tăng cường kiểm tra, đôn đốc việc triển khai tổ chức thực hiện và tiến hành sơ kết, tổng kết, rút kinh nghiệm, biểu dương, khen thưởng kịp thời.

b) Công tác quán triệt, triển khai; thông tin, tuyên truyền về nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập và xác định hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin

Công tác quán triệt, triển khai; thông tin, tuyên truyền về nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập và xác định hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin tiếp tục được triển

khai sâu rộng đến từng địa phương, cơ sở xã, phường và Nhân dân, đã thu hút được đông đảo các tổ chức, lực lượng và các tầng lớp Nhân dân tham gia, phù hợp với thực tế của từng địa phương, đơn vị; nhất là trong điều kiện đại dịch Covid-19 diễn biến phức tạp, đã chủ động điều chỉnh kế hoạch, tổ chức lực lượng phù hợp, vừa bảo đảm an toàn, sức khỏe của lực lượng làm nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập, vừa hoàn thành nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập và xác định danh tính hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin. Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh (thường trực BCD) đã tích cực tham mưu cho Ban Chỉ đạo 515 tỉnh tổ chức Hội nghị Chuyên đề, tọa đàm trên sóng truyền hình tỉnh để vận động cung cấp thông tin về liệt sĩ, mộ liệt sĩ; chủ động tổ chức hội nghị tư vấn, để xác định tính chính xác phiếu báo thông tin về số lượng liệt sĩ hy sinh trên địa bàn tỉnh; thường xuyên sử dụng hình ảnh trực quan để vận động thân nhân gia đình liệt sĩ và Nhân dân cung cấp thông tin; phối hợp với Đài Phát thanh-Truyền hình, Báo Ninh Thuận xây dựng chuyên mục, phóng sự, phim tài liệu ngắn, tham gia liên hoan phim truyền hình toàn quân, đạt thứ hạng cao; bằng nhiều hình thức tuyên truyền, làm cho mọi người hiểu rõ chủ trương, chính sách và các chế độ của Đảng, Nhà nước, Quân đội; kịp thời biểu dương người tốt, việc tốt để động viên các tổ chức, cá nhân làm tốt công tác tìm kiếm, quy tập mộ liệt sĩ.

c) Thành lập, kiện toàn tổ chức, lực lượng chỉ đạo, thực hiện nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập và xác định hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin

Quán triệt sâu sắc hướng dẫn của Ban Chỉ đạo Quốc gia 515, Ban chỉ đạo 515 Quân khu 5 và từ tình hình thực tế, Cơ quan Thường trực giúp Ban Chỉ đạo đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định về việc kiện toàn Ban Chỉ đạo 515 tỉnh; đủ về số lượng, đúng thành phần, nhằm tăng cường sự lãnh đạo, chỉ đạo đồng bộ và thống nhất. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân huyện Bác Ái thành lập Ban Chỉ đạo 1237 cấp huyện để lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện tốt hơn công tác tìm kiếm, quy tập số mộ liệt sĩ là người đồng bào dân tộc Raglây chôn theo phong tục bỏ mả.

Căn cứ Chỉ thị, văn bản hướng dẫn của Bộ Quốc phòng; Quân khu về thực hiện nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập; phân tách, tra cứu, giải mã ký hiệu, phiên hiệu đơn vị; rà soát, kiểm đếm, lập danh sách liệt sĩ; triển khai công tác lập bản đồ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ. Bộ chỉ huy quân sự tỉnh đã chỉ đạo điều động, tăng cường cán bộ làm công tác chính sách, có trình độ chuyên môn phù hợp để đáp ứng được yêu cầu, nhiệm vụ đề ra. Thường trực Ban Chỉ đạo tỉnh đã ban hành các quyết định lâm thời, huy động cán bộ, chiến sĩ lực lượng vũ trang tỉnh và Nhân dân trực tiếp tham gia công tác tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ theo từng giai đoạn và từng địa bàn cụ thể.

d) Công tác thu thập, kết nối, xử lý thông tin về liệt sĩ, mộ liệt sĩ, thân nhân liệt sĩ; rà soát, hoàn thiện hồ sơ, danh sách liệt sĩ, xây dựng cơ sở dữ liệu về liệt sĩ, mộ liệt sĩ, thân nhân liệt sĩ và nghĩa trang liệt sĩ; xác minh, kết luận địa bàn, lập bản đồ tìm kiếm

Căn cứ Hướng dẫn số 1914/HD-VP, ngày 16/7/2015 của Văn phòng - BCD Quốc gia 515 về rà soát, hoàn thiện hồ sơ, danh sách liệt sĩ; bàn giao, cung cấp thông tin, Ban Chỉ đạo 515 tỉnh đã chỉ đạo Bộ CHQS tỉnh phối hợp Sở LĐ, TB & XH tỉnh và các đơn vị như: Lữ 673/Quân đoàn 2, Lữ 203/Quân đoàn 2, Sư 325/Quân đoàn 2, Sư đoàn 3/Quân đoàn 1 ... là các đơn vị đã tham gia chiến đấu trên địa bàn tỉnh để nắm thông tin, sơ đồ mộ chí, danh sách liệt sĩ; kịp thời rà soát, hoàn thiện hồ sơ, danh sách liệt sĩ, cập nhật cơ sở dữ liệu, phân tách, chuyển giao cho các địa phương đúng quy định. Với phương châm “Còn thông tin về liệt sĩ, mộ liệt sĩ, còn tổ chức tìm kiếm, quy tập”. Vì vậy, sau khi Bộ Quốc phòng tổ chức tập huấn cài đặt phần mềm về quản lý dữ liệu liệt sĩ, mộ liệt sĩ. Bộ chỉ huy quân sự tỉnh phối hợp cùng các Sở, ngành, địa phương, các đơn vị Quân đội và các tỉnh tiến hành thu thập thông tin, nhập dữ liệu danh sách của 3.686 liệt sĩ trên địa bàn tỉnh bao gồm: địa danh chôn cất liệt sĩ, thời gian chôn cất, vị trí chôn cất ban đầu, đơn vị chiến đấu, tình huống hy sinh, thời gian hy sinh, thân nhân liệt sĩ trong và ngoài tỉnh; xác minh, kết nối các dữ liệu, tư liệu lịch sử chiến tranh của địa phương để kết luận tính xác thực của mộ liệt sĩ; hiện nay số liệt sĩ chưa nhập dữ liệu vào phần mềm quản lý là 852 hồ sơ; phân tách trả lời thông tin về liệt sĩ và mộ liệt sĩ cho hơn 95 cơ quan, đơn vị trong và ngoài quân đội, 235 cá nhân; tiếp nhận danh sách liệt sĩ hy sinh và địa điểm chôn cất ban đầu tại tỉnh Ninh Thuận của 05 đơn vị bàn giao (Cục Chính sách, Sư đoàn 3/Quân khu 4, Sư đoàn 325/Quân đoàn 2, Lữ 673/Quân đoàn 2, Lữ 203/Quân đoàn 2).

Sở Lao động-Thương binh và Xã hội đã thực hiện công tác tổng rà soát danh sách, thông tin liệt sĩ của toàn tỉnh; phát trên 12.000 phiếu thu thập thông tin về liệt sĩ, thân nhân liệt sĩ; xây dựng Nhà bia ghi danh liệt sĩ, tôn tạo, sửa chữa các công trình đền ơn đáp nghĩa, qua đó thể hiện truyền thống đạo lý “Uống nước nhớ nguồn”, tạo được niềm tin cho thân nhân gia đình liệt sĩ và Nhân dân trong công tác thu thập, xử lý thông tin, tổ chức tìm, kiếm quy tập, an táng hài cốt liệt sĩ.

Bộ chỉ huy quân sự tỉnh và Hội Cựu chiến binh tỉnh ký kết Chương trình phối hợp tuyên truyền, vận động cung cấp thông tin về liệt sĩ, đã triển khai, thực hiện phong trào vận động các cấp hội, hội viên Hội Cựu chiến binh và Nhân dân cung cấp thông tin về những vị trí chiến đấu, các Chiến khu có nhiều liệt sĩ hy sinh; giai đoạn 2013-2020 đã thu được 286 thông tin coi đây là kênh thông tin quan trọng để đối chiếu, rà soát, thu thập, lập danh sách liệt sĩ quản lý và tổ chức tìm kiếm, quy tập. Các Sở, Ban, ngành có liên quan đã chú trọng tổ chức tuyên truyền sâu kỹ về ý nghĩa, mục đích của công tác tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố đã chỉ đạo, lãnh đạo và tổ chức tuyên truyền bằng nhiều hình thức, trên các phương tiện thông tin đại chúng đến các thôn, khu phố và người dân, nhất là ở vùng sâu, vùng xa, vùng có nhiều đồng bào dân tộc sinh sống...

Tham gia Hội nghị tập huấn lập bản đồ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ do Bộ và Quân khu tổ chức; tham mưu cho Ban chỉ đạo tổ chức hội nghị tập huấn

lập bản đồ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ trên địa bàn tỉnh; chỉ đạo triển khai tập huấn ở cấp huyện, thành phố cho hơn 1.500 lượt người tham gia. Căn cứ kết quả xác minh, kết luận thông tin nơi hy sinh chôn cất ban đầu của liệt sĩ trên địa bàn, các địa phương đã tổ chức hội nghị kết luận địa bàn từ cấp thôn, xã, đến cấp huyện bảo đảm chặt chẽ, đúng Hướng dẫn số 2598/HD-BCĐ của Ban Chỉ đạo Quốc gia 515; chủ động triển khai, đối chiếu, kết luận thực địa, viết, vẽ bản đồ sát với địa hình, đúng Hướng dẫn số 460/HD-BĐ của Cục Bản đồ/Bộ Tổng tham mưu. Đến nay đã có 65/65 xã, phường, thị trấn và 7/7 huyện, thành phố hoàn thành việc lập bản đồ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ cấp xã, cấp huyện, đang tiến hành công tác lập bản đồ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ cấp tỉnh.

đ) Công tác tổ chức, xây dựng kế hoạch khảo sát, xác minh, tổ chức tìm kiếm, quy tập và xác định danh tính liệt sĩ còn thiếu thông tin

Trên cơ sở Kế hoạch chung của Ban Chỉ đạo cấp trên. Hàng năm Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo đã chủ động tham mưu cho Ban Chỉ đạo 515 tỉnh xây dựng kế hoạch tổ chức khảo sát, xác minh, tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin. Thường xuyên theo dõi và chỉ đạo Cơ quan thường trực phối hợp chặt chẽ với các Sở, ban, ngành, địa phương, các đơn vị trong và ngoài Quân đội; thực hiện tốt công tác tìm kiếm, quy tập và thu thập, tiếp nhận thông tin (danh sách liệt sĩ; địa điểm chôn cất liệt sĩ; thời gian chôn cất; đặc điểm vị trí chôn cất...) được 334 thông tin về liệt sĩ, mộ liệt sĩ. Tổ chức khảo sát, đào tìm 286 vị trí, trên 1.000 mét khối đất, đá để xác minh làm rõ; từ năm 2013 đến nay đã quy tập được 146 mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh. Cùng với kết quả tìm kiếm, quy tập; các địa phương, đơn vị đã quản lý chặt chẽ địa bàn, thực hiện nghiêm quy định của Chính phủ, của Ban Chỉ đạo các cấp về công tác tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ; không có biểu hiện tiêu cực trong công tác tìm kiếm, quy tập mộ liệt sĩ. Tổ chức các hoạt động đón nhận, bàn giao và an táng hài cốt liệt sĩ chu đáo, trang nghiêm, đúng quy định, phù hợp với nguyện vọng của thân nhân gia đình liệt sĩ và phong tục tập quán của từng địa phương.

e) Mở rộng hợp tác quốc tế về TKQT và xác định hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin

Đến thời điểm này tỉnh Ninh Thuận chưa thực hiện công tác tìm kiếm, quy tập và giám định ADN hài cốt liệt sĩ thông qua công tác ngoại giao quốc tế.

g) Thực hiện chế độ, chính sách và công tác bảo đảm cho nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập và xác định danh tính liệt sĩ còn thiếu thông tin

Trong những năm qua, các chế độ, chính sách và công tác bảo đảm đối với nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập và xác định danh tính hài cốt liệt sĩ được triển khai thực hiện đầy đủ, kịp thời, đúng quy định, luôn được cấp trên quan tâm bảo đảm kinh phí, cấp phát trang thiết bị, phương tiện để thực hiện nhiệm vụ theo Đề án tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ. Ban Chỉ đạo 515 tỉnh đã chỉ đạo Bộ CHQS tỉnh lập dự toán đề nghị UBND tỉnh bổ sung ngân sách cho nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ theo Quyết định số 75/QĐ-TTg ngày 06/12/2013 và Quyết định số 35/QĐ-TTg ngày 25/7/2017 của Thủ tướng Chính phủ; Thông tư số

298/2017/TT-BQP ngày 01/12/2017 của Bộ Quốc phòng. Bảo đảm tốt kinh phí cho việc tổ chức tập huấn, thông tin, tuyên truyền, in ấn tài liệu, mẫu biểu, phiếu khảo sát, mua sắm trang bị, công tác kiểm tra, giám sát, sơ kết, tổng kết rút kinh nghiệm việc thực hiện Đề án. Tổng kinh phí được Quân khu phân bổ trong giai đoạn 2013-2020 là 2 tỷ 900 triệu đồng..

Việc quản lý, sử dụng kinh phí, trang bị được thực hiện chặt chẽ, đúng quy định của pháp luật; tiếp nhận 01 bộ máy vi tính, 01 xe ô tô bán tải, cơ quan Thường trực mua 01 máy photocopy, 01 máy vi tính laptop. Ngoài kinh phí của trên, Ủy ban nhân dân 07 huyện, thành phố đã quan tâm, chủ động hỗ trợ thêm ngân sách của địa phương cho công tác tập huấn lập bản đồ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ.

h) Công tác kiểm tra, sơ kết, tổng kết nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập và xác định hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin

Trên cơ sở kế hoạch đã đề ra, Ban Chỉ đạo 515 tỉnh đã ủy quyền cho Cơ quan thường trực (Bộ CHQS tỉnh) định kỳ 6 tháng, một năm tiến hành kiểm tra thực hiện nhiệm vụ quân sự, quốc phòng kết hợp với kiểm tra công tác triển khai thực hiện Đề án 1237 của Chính phủ ở 7/7 huyện, thành phố. Qua kiểm tra, các đơn vị đã tổ chức triển khai thực hiện đồng bộ Đề án theo đúng quy định và hướng dẫn của cấp trên. Tạo tiền đề tốt cho việc tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ những năm tiếp theo. Đồng thời chuẩn bị tốt nội dung cho Ban Chỉ đạo 515 Quân khu kiểm tra đối với tỉnh Ninh Thuận.

Thực hiện hướng dẫn của Ban Chỉ đạo quốc gia và cơ quan cấp trên, Ban Chỉ đạo 515 tỉnh đã tổ chức hội nghị sơ kết thực hiện Đề án theo từng năm và từng giai đoạn đạt kết quả tốt. Hội nghị đã đánh giá kết quả đạt được, rút ra những ưu điểm, hạn chế, tồn tại và nguyên nhân; trên cơ sở đó rút ra kinh nghiệm và đề ra mục tiêu, phương hướng, biện pháp thực hiện công tác tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ trong thời gian tới. Đồng thời, động viên, biểu dương, khen thưởng kịp thời các tập thể, cá nhân có thành tích tốt; tạo động lực, phát huy tinh thần trách nhiệm của các tổ chức, lực lượng và Nhân dân trong công tác tìm kiếm, quy tập mộ liệt sĩ.

2. Hạn chế, nguyên nhân và một số kinh nghiệm

a) Hạn chế

- Việc lãnh đạo, chỉ đạo, phối hợp và tổ chức thực hiện ở một số cơ quan, đơn vị, cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp chưa sâu, chưa đồng bộ và chưa quyết liệt.

- Công tác tuyên truyền, phối hợp trao đổi thông tin giữa cơ quan quân sự với các tổ chức, ban, ngành trong và ngoài Quân đội chưa thường xuyên, mới chỉ tập trung vào chức năng, nhiệm vụ của ngành mình quản lý. Phối hợp tổ chức khảo sát mộ liệt sĩ ở cơ sở còn chậm; điều tra thông tin về mộ liệt sĩ tại cấp thôn ở một số địa phương chưa chặt chẽ, thông tin chưa cụ thể.

- Chưa phát huy tốt vai trò của các tổ chức đoàn thể và người dân, nhất là Hội Cựu chiến binh các cấp trong cung cấp thông tin về liệt sĩ và mộ liệt sĩ.

- Công tác rà soát, kiểm tra, chuẩn xác số liệu, danh sách liệt sĩ, hồ sơ liệt sĩ qua các thời kỳ của các đơn vị cơ sở tiến hành chưa đồng bộ, chưa khoa học, tiến độ còn chậm.

b) Nguyên nhân

- Các khu kháng chiến địa hình rừng núi cao, hiểm trở; thành phần tham gia chiến đấu và sự hy sinh đa dạng; việc chôn cất, đăng ký, quản lý lưu trữ bàn giao hồ sơ, danh sách liệt sĩ, sơ đồ mộ chí còn hạn chế.

- Nhân chứng già yếu, trí nhớ giảm nhiều; mộ liệt sĩ thiếu thông tin, độ chính xác không cao; quá trình phát triển kinh tế - xã hội xóa dấu tích chôn cất ban đầu, nên công tác tìm kiếm, quy tập gặp nhiều khó khăn.

- Một số nơi chưa quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo đúng mức đối với công tác tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ.

- Vai trò tham mưu của Cơ quan quân sự cơ sở với cấp ủy, chính quyền địa phương trong lãnh đạo, chỉ đạo cũng như phối hợp các Ban, ngành liên quan tổ chức quán triệt, triển khai thực hiện chưa chủ động, tích cực; chưa phát huy hết nguồn lực thông tin của các cấp, các ngành và Nhân dân trong quá trình triển khai thực hiện.

c) Một số kinh nghiệm

- Một là, nơi nào cấp ủy, chính quyền và Ban Chỉ đạo phát huy tốt vai trò trong lãnh đạo, chỉ đạo; ban hành kế hoạch hoạt động cụ thể, xác định rõ vị trí, ý nghĩa, tầm quan trọng của công tác tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ, thì ở đó công tác này thực hiện có chất lượng, đạt hiệu quả cao.

- Hai là, phải thường xuyên đặc biệt coi trọng việc phân công thành viên Ban Chỉ đạo phụ trách từng địa bàn; tổ chức bồi dưỡng, tập huấn công tác vận động cung cấp thông tin, thực hiện đúng quy trình; hướng dẫn cách thức ghi phiếu, phát phiếu, thu phiếu, tổng hợp và xử lý thông tin.

- Ba là, phát huy trách nhiệm, nhận thức rõ mục đích, ý nghĩa của Cơ quan quân sự các cấp đối với công tác tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ; làm tốt công tác phối hợp với các cấp, các ngành nhất là ngành Lao động- Thương binh và Xã hội, Hội Cựu chiến binh, Hội Cựu Thanh niên xung phong, Hội Người cao tuổi... chủ động tham mưu cho cấp ủy, chính quyền địa phương thành lập tổ công tác, đến tận gia đình thân nhân liệt sĩ tuyên truyền, vận động cung cấp thông tin về liệt sĩ, mộ liệt sĩ.

- Bốn là, thường xuyên lồng ghép công tác tuyên truyền cung cấp thông tin về liệt sĩ, mộ liệt sĩ trong các nội dung cuộc họp của thôn, khu phố; tuyên truyền bằng băng rôn, khẩu hiệu nhân dịp lễ, tết; phát động phong trào thi đua, tổ chức lễ ra quân, cổ động để các tầng lớp Nhân dân được biết; chỉ đạo tập

trung phát phiếu thu thập thông tin chủ yếu vào thân nhân liệt sĩ, nhân chứng có thể biết về mộ liệt sĩ, đến tận nhà trao đổi, thu thập thông tin.

- Năm là, linh hoạt, nhạy bén trong xử lý thông tin thu được, đến tận vị trí mộ liệt sĩ đánh dấu; tổ chức khảo sát, đào tìm và quy tập đưa về an táng tại nghĩa trang liệt sĩ, những mộ nào thông tin chưa đầy đủ thì đóng cọc đánh dấu, để tiện cho việc lập bản đồ sau này. Đồng thời, biểu dương, khen thưởng kịp thời đối với những tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong thực hiện Đề án.

3. Đánh giá chung

Giai đoạn 2013-2020, Ban Chỉ đạo 515 tỉnh và các cơ quan, đơn vị trong toàn tỉnh đã quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm túc Chỉ thị của Bộ chính trị, các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ; kịp thời ban hành các văn bản lãnh đạo, chỉ đạo, kế hoạch và hướng dẫn tổ chức thực hiện. Kiện toàn Ban Chỉ đạo và cơ quan tham mưu, giúp việc cho Ban Chỉ đạo. Chỉ đạo làm tốt công tác tuyên truyền, tạo được sự đồng thuận trong Nhân dân. Việc vận động cung cấp thông tin về liệt sĩ, mộ liệt sĩ, hoàn thiện danh sách liệt sĩ được các cơ quan, địa phương triển khai tích cực.

Triển khai thực hiện Đề án bước đầu đã đạt được những kết quả quan trọng; phần nào đáp ứng nguyện vọng của thân nhân liệt sĩ, góp phần ổn định chính trị-xã hội ở địa phương. Công tác tìm kiếm, khảo sát mộ liệt sĩ, xác định danh tính hài cốt liệt sĩ trên địa bàn tỉnh từng bước được đẩy mạnh; tổ chức lễ đón, truy điệu, bàn giao hài cốt liệt sĩ bảo đảm trang nghiêm, an toàn, tiết kiệm, đúng nghi thức và chính sách của Đảng, Nhà nước, có sự phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan quân đội, các sở, ngành của tỉnh và các địa phương. Chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức hội nghị tập huấn nghiêm túc, đủ thành phần, thống nhất nhận thức, nâng cao trách nhiệm của các cấp, các ngành trong triển khai thực hiện việc rà soát, xác minh, kết luận thông tin mộ liệt sĩ. Kiểm đếm, lập danh sách liệt sĩ trong nghĩa trang liệt sĩ và mộ liệt sĩ do gia đình quản lý, kết luận địa bàn tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ ở 3 cấp (xã, huyện, tỉnh) cơ bản đúng kế hoạch đã xác định.

Tiêu biểu trong thực hiện triển khai Đề án 1237 và Đề án 150 đó là: Bộ Chỉ huy quân sự tỉnh, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội, Hội Cựu chiến binh tỉnh, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh, thành phố Phan Rang-Tháp Chàm, huyện Bác Ái, huyện Ninh Sơn, huyện Ninh Phước, huyện Thuận Nam, Ban Chính sách/Phòng Chính trị/Bộ CHQS tỉnh; cán bộ, nhân viên và lực lượng được trưng dụng trực tiếp làm công tác tìm kiếm, quy tập.

Phần II

PHƯƠNG HƯỚNG, MỤC TIÊU, NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP TÌM KIẾM, QUY TẬP VÀ XÁC ĐỊNH HAI CỐT LIỆT SĨ CÒN THIẾU THÔNG TIN GIAI ĐOẠN 2021-2030 VÀ NHỮNG NĂM TIẾP THEO

I. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Giai đoạn 2021-2030 và những năm tiếp theo, diễn ra nhiều sự kiện chính trị trọng đại của Đảng, đất nước, Quân đội và địa phương; triển khai thực hiện Pháp lệnh Ưu đãi Người có công với Cách mạng (sửa đổi năm 2020); tình hình đại dịch Covid-19 vẫn tiếp tục diễn biến phức tạp, nhu cầu tìm kiếm thông tin mộ liệt sĩ của thân nhân, gia đình liệt sĩ rất lớn; thông tin cập nhật trong phần mềm dữ liệu còn thiếu, nhiều đơn vị Quân đội giải thể, xác nhập, thay đổi phiên hiệu đơn vị do nhu cầu tinh giảm biên biên chế, thông tin lưu giữ tại đơn vị và các nhân chứng sống không đầy đủ; quá trình đô thị hóa, nhiều khu vực, địa hình đã thay đổi, thông tin về nơi hy sinh, an táng ban đầu trên địa bàn tỉnh của các liệt sĩ ghi không bảo đảm; gây khó khăn trong việc tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ trên địa bàn tỉnh. Do vậy, yêu cầu công tác tìm kiếm, quy tập và xác định danh tính hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin phải được triển khai đồng bộ, quyết liệt, linh hoạt các giải pháp trong toàn tỉnh; tổ chức, bố trí lực lượng tìm kiếm, quy tập phải gọn, cơ động, hiệu quả; quá trình thực hiện nhiệm vụ cần làm tốt công tác phòng chống dịch, vừa bảo đảm an toàn, không ảnh hưởng đến sức khỏe bộ đội, vừa bảo đảm hoàn thành tốt nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập và xác định danh tính hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin.

II. PHƯƠNG HƯỚNG, MỤC TIÊU

1. Phương hướng:

Tiếp tục quán triệt, triển khai thực hiện nghiêm Chỉ thị của Bộ Chính trị, các Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, các văn bản chỉ đạo, hướng dẫn của Ban Chỉ đạo cấp trên. Đề cao trách nhiệm của cấp ủy, chính quyền địa phương các cấp, năng lực tham mưu, chỉ đạo của cơ quan chuyên môn gắn liền với phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị trong tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ. Hoàn thành cơ bản bước đầu việc rà soát, hoàn thiện hồ sơ, danh sách liệt sĩ; kết luận rõ địa bàn, xác định khu vực trọng tâm, trọng điểm cần tìm kiếm, quy tập. Đẩy mạnh công tác tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng; đồng thời vận động Nhân dân, nhất là các nhân chứng lịch sử cung cấp thông tin về mộ liệt sĩ. Chỉ đạo Cơ quan thường trực Ban Chỉ đạo tiếp tục phối hợp với các Sở, ban, ngành, địa phương triển khai đồng bộ các giải pháp, đẩy mạnh các hoạt động tìm kiếm, quy tập cất bốc hài cốt liệt sĩ trên địa bàn tỉnh và các địa phương có liên quan theo kế hoạch của Ban chỉ đạo đã đề ra.

2. Mục tiêu:

Phấn đấu mỗi năm tổ chức tìm kiếm, quy tập từ 10 đến 15 hài cốt liệt sĩ; số hài cốt liệt sĩ tìm kiếm, quy tập được cơ bản có đủ thông tin; gắn với việc lấy mẫu sinh phẩm hài cốt liệt sĩ chưa biết tên, liệt sĩ chưa đầy đủ thông tin để gửi mẫu giám định ADN.

III. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP

1. Tiếp tục quán triệt, tuyên truyền sâu rộng Chỉ thị số 24-CT/TW ngày 14/5/2014 của Bộ Chính trị, Quyết định số 1237/QĐ-TTg ngày 27/7/2013; Quyết định số 150/QĐ-TTg ngày 14/10/2013 của Thủ tướng Chính phủ về việc

phê duyệt Đề án tìm kiếm, quy tập, xác định danh tính hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin và các văn bản chỉ đạo, tổ chức thực hiện của cấp trên.

2. Chỉ đạo các cấp, các ngành trong tỉnh tiếp tục làm tốt công tác tuyên truyền bằng nhiều hình thức, đa dạng, phong phú, linh hoạt, làm cho mọi cán bộ, đảng viên và Nhân dân nắm chắc Đề án tìm kiếm, quy tập và Đề án về xác định danh tính hài cốt liệt sĩ còn thiếu thông tin; từ đó nâng cao nhận thức, trách nhiệm trong lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện.

3. Sở Lao động-Thương binh & Xã hội chủ trì phối hợp với Bộ CHQS tỉnh và các cơ quan, đơn vị có liên quan, tiếp tục thu thập, cập nhật thông tin về liệt sĩ, thân nhân liệt sĩ, mộ liệt sĩ và nghĩa trang liệt sĩ, tích hợp vào phân mềm cơ sở dữ liệu liệt sĩ trên phạm vi toàn quốc; tổ chức lấy mẫu sinh phẩm hài cốt trước khi an táng; hướng dẫn các huyện, thành phố tiếp tục thực hiện đúng chính thông tin trên bia mộ liệt sĩ và quy trình lấy mẫu sinh phẩm hài cốt liệt sĩ, thân nhân liệt sĩ đề nghị giám định ADN để phục vụ công tác xác định danh tính liệt sĩ.

4. Lập bản đồ tìm kiếm, xây dựng kế hoạch đẩy nhanh tiến độ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ trên địa bàn tỉnh, nhất là những khu vực đã xác định có mộ liệt sĩ; đồng thời, đẩy mạnh vận động các cơ quan chức năng và mọi tầng lớp Nhân dân phát hiện, cung cấp thông tin phục vụ cho công tác khảo sát, quy tập hài cốt liệt sĩ một cách sâu rộng, tạo thành phong trào thường xuyên; nâng cao trách nhiệm, tham gia thực hiện phong trào “Đền ơn đáp nghĩa”. Phát hiện và ngăn chặn kịp thời mọi hành vi lợi dụng, giả mạo làm ảnh hưởng đến sự tôn nghiêm, tình cảm tri ân đối với các liệt sĩ và ảnh hưởng đến dư luận xã hội, gây mất an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở địa phương.

5. Thường xuyên kiện toàn cơ quan Chỉ đạo 515 tỉnh và cơ quan thường trực (cơ quan giúp việc) của UBND cấp huyện, thành phố và cấp xã đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập và xác định danh tính hài cốt liệt sĩ.

6. Bảo đảm kịp thời kinh phí cho việc rà soát, hoàn thiện hồ sơ, danh sách, xây dựng cơ sở dữ liệu về liệt sĩ; bàn giao danh sách liệt sĩ, cung cấp, xác minh thông tin về hài cốt liệt sĩ cần tìm kiếm, quy tập; bảo đảm trang, thiết bị cho thực hiện nhiệm vụ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ được giao.

7. Các Sở, ngành, Hội Cựu chiến binh tỉnh theo phạm vi chức năng, tiếp tục ban hành các văn bản hướng dẫn, kiểm tra việc thực hiện nhiệm vụ được xác định trong kế hoạch hàng năm của Ban Chỉ đạo 515 tỉnh về thực hiện Đề án 1237 và Đề 150 của Thủ tướng Chính phủ.

8. Thường xuyên kiểm tra, đôn đốc các đơn vị, địa phương thực hiện Đề án, tập trung nơi yếu, khâu yếu; phổ biến những kinh nghiệm hay, sáng tạo, hiệu quả. Làm tốt công tác biểu dương, khen thưởng những tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ.

IV. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đề nghị Cục Chính sách - Tổng cục Chính trị tiếp tục giải mã ký hiệu, phiên hiệu các đơn vị Quân đội; cung cấp phần mềm thông tin về liệt sĩ để thông tin kịp thời cho thân nhân liệt sĩ góp phần đẩy nhanh tiến độ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ.

2. Đề nghị Ban Chỉ đạo Quốc gia 515 chỉ đạo các cơ quan nghiệp vụ của các Bộ, ngành có liên đới đẩy nhanh tiến độ, sớm có kết quả trả lời về việc giám định AND hài cốt liệt sĩ./.

Nơi nhận:

- Ban Chỉ đạo 515 quốc gia;
- Văn phòng Ban Chỉ đạo 515 quốc gia;
- Ban chỉ đạo 515 Quân khu 5;
- TT: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh;
- Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Các thành viên Ban Chỉ đạo 515 tỉnh;
- UBND&Ban CHQS các huyện, tp;
- VPUB: LĐ, VXVN;
- Lưu: VT, TCDNC. TXS

TRƯỞNG BAN

PHÓ CHỦ TỊCH UBND TỈNH
Nguyễn Long Biên

Phụ lục 1
Tổng hợp danh sách quân nhân hy sinh
Đơn vị: Bộ chỉ huy quân sự tỉnh Ninh Thuận

Đối tượng	Tổng số liệt sĩ do ngành LĐT BXH quản lý, thực hiện chế độ, chính sách						Liệt sĩ thuộc đơn vị, địa phương quản lý													
	Đối tượng			Thời kỳ			Tổng số	Có DS đã nhập vào CSDL	Bộ đội				DQTV, TNXP, DCHT, DCD				Thông tin mộ			
	Tổng số	Bộ đội	Khác	Chống Pháp	Chống Mỹ	Bảo vệ Tổ quốc			+	Chống Pháp	Chống Mỹ	Bảo vệ Tổ quốc	+	Chống Pháp	Chống Mỹ	Bảo vệ Tổ quốc	Mộ đủ TT	Thiếu TT	Chưa QT	Mất thi hài (không rõ)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21
TP. PR-TC	1042	843	199	751	233	58	1042		842	670	127	46	199	112	73	14	715	323	140	76
Ninh Phước	1077	335	724	785	267	25	1077		335	177	136	22	742	608	131	3	750	0	327	25
Ninh Sơn	288	126	162	94	176	18	288		126	21	89	16	162	5	87	18	244	9	35	9
Ninh Hải	912	359	553	662	223	27	912		359	200	134	25	553	462	89	2	644	120	0	145
Bác Ái	336	157	179		333	3	336		157		154	3	179		179		10	220	326	116
Thuận Bắc	249	98	151	56	183	10	249		120	22	91	7	129	34	92	3	149			47
Thuận Nam	528	297	231	231	282	15	528		297	91	192	14	231	140	90	1	185	35	343	55
Tổng cộng	4432	2215	2199	2579	1697	156	4432		2236	1181	923	133	2195	1361	741	41	2697	707	1171	473

Phụ lục 2
Kết quả kết luận địa bàn; lập bản đồ tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ

TT	Đơn vị	Kết luận địa bàn								Lập Bản đồ				
		Cấp thôn		Cấp xã		Cấp huyện		Cấp tỉnh		Cấp xã		Cấp huyện		Cấp tỉnh
		Đã kết luận	Tổng số	Đã kết luận	Tổng số	Đã kết luận	Tổng số	Đã kết luận	Tổng số	Đã lập	Tổng số	Đã lập	Tổng số	Đã lập
1	TP. PR-TC	117	117	16	16	1	1			16	16	1	1	
2	Ninh Phước	66	66	9	6	1	1			9	9	1	1	
3	Ninh Sơn	61	61	8	8	1	1			8	8	1	1	
4	Ninh Hải	50	50	9	9	1	1			9	9	1	1	
5	Bác Ái	38	38	9	9	1	1			9	9	1	1	
6	Thuận Bắc	31	31	6	6	1	1			6	6	1	1	
7	Thuận Nam	38	38	8	8	1	1			8	8	1	1	
	Tổng cộng	401	401	65	62	7	7			65	65	7	7	1

Phụ lục 3
Kết quả tìm kiếm, quy tập hài cốt liệt sĩ trong nước giai đoạn 2012-2020

TT	Đơn vị quy tập	Kết quả quy tập mộ liệt sĩ có hài cốt																		
		Từ năm 2012 trở về trước		Từ năm 2013-2020																Ghi chú
				Năm 2013		Năm 2014		Năm 2015		Năm 2016		Năm 2017		Năm 2018		Năm 2019		Năm 2020		
		Kết quả	Có tên	Kết quả	Có tên	Kết quả	Có tên	Kết quả	Có tên	Kết quả	Có tên	Kết quả	Có tên	Kết quả	Có tên	Kết quả	Có tên	Kết quả	Có tên	
1	Bộ CHQS tỉnh Ninh Thuận	121	103	20	20	21	15	24	18	30	24	9	6	16	16	8	8	17	18	