

Số : 70/TTr-SVHTTDL

Ninh Thuận, ngày 5 tháng 7 năm 2020

TỜ TRÌNH

Về việc phê duyệt Đề cương và dự toán

Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 - 2025

UBND TỈNH NINH THUẬN VĂN PHÒNG
Số đến: 28/8/20
Ngày đến:
Chuyên: Ngy
Lưu hồ sơ số:

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận

Căn cứ Luật Du lịch ngày 19/6/2017;

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 23/6/2014;

Căn cứ Luật Bảo vệ và Phát triển rừng ngày 03/12/2004;

Căn cứ Luật Tài nguyên, môi trường biển và hải đảo ngày 25/6/2015;

Căn cứ Nghị định số 168/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Du lịch;

Căn cứ Quyết định số 1685/QĐ-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Đề án Cơ cấu lại ngành du lịch đáp ứng yêu cầu phát triển thành ngành kinh tế mũi nhọn;

Căn cứ Quyết định số 147/QĐ-TTg ngày 22/01/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chiến lược phát triển du lịch Việt Nam đến năm 2030;

Thực hiện Quyết định số 08/QĐ-UBND ngày 08/01/2020 của UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách Nhà nước năm 2020, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã phối hợp đơn vị tư vấn Công ty Cổ phần Xây dựng Hà Nội tiến hành xây dựng Đề cương và dự toán Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 - 2025.

Ngày 09/6/2020, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã gửi hồ sơ dự thảo Đề cương và dự toán Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 - 2025 gồm: Tờ trình, Đề cương, Quyết định và dự toán Đề án để lấy ý kiến góp ý của các Sở: Xây dựng, Kế hoạch và Đầu tư, Tài Chính, Tư Pháp.

Trên cơ sở ý kiến góp ý của các Sở, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã hoàn chỉnh các dự thảo văn bản; kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét phê duyệt đề cương và dự toán Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 - 2025 với những nội dung chính sau:

I. Sự cần thiết lập đề án

Trong những năm gần đây, Ninh Thuận đã phát huy được các tiềm năng phát triển, kinh tế có sự chuyển biến theo hướng tích cực, ngành du lịch cũng ngày càng khẳng định được vai trò, là ngành kinh tế trụ cột thứ hai trong 6 nhóm ngành kinh tế

của tỉnh. Năm 2019, Ninh Thuận có cơ cấu kinh tế như sau: Khu vực nông, lâm nghiệp và thủy sản chiếm tỷ trọng 33%; khu vực công nghiệp và xây dựng chiếm 27%; khu vực dịch vụ chiếm 40%², định hướng năm 2020 sẽ tăng tỷ trọng các ngành dịch vụ, công nghiệp. Riêng ngành du lịch năm 2019 đã đón khoảng 2,35 triệu lượt khách, mang tới doanh thu 1.250 tỷ đồng cho nền kinh tế, đồng thời cũng thu hút đầu tư các dự án du lịch với số vốn lên đến 23.082,2 tỷ đồng. Đây là một trong những minh chứng cụ thể cho vai trò của ngành du lịch với kinh tế - xã hội tỉnh Ninh Thuận.

Tuy nhiên, hiện nay Ninh Thuận chưa được đánh giá là tỉnh có nền kinh tế và du lịch phát triển mạnh. Về du lịch, con số 2,35 triệu lượt khách và doanh thu 1.250 tỷ đồng năm 2019 của Ninh Thuận thấp hơn nhiều so với Bình Thuận 6,4 triệu lượt khách và doanh thu 15.110 tỷ đồng. Thương hiệu du lịch các tỉnh lân cận Khánh Hòa, Bình Thuận ngày càng trở nên mạnh mẽ, gắn với hình ảnh của đô thị Phan Thiết, Nha Trang..., các tài nguyên du lịch được khai thác mạnh mẽ và chuyển hướng từ du lịch biển sang du lịch nghỉ dưỡng, trải nghiệm, MICE, ... độc đáo. Ninh Thuận với vai trò là tỉnh có vị trí đặc địa, có tài nguyên du lịch tương đồng và nhiều điểm độc đáo riêng biệt, đặc sắc hơn (tiêu biểu là văn hóa Chăm, địa hình sa mạc cát, 2 vườn quốc gia Núi Chúa và Phước Bình...) vẫn đang tập trung phát triển du lịch biển và nghỉ dưỡng biển, chưa có dấu ấn mạnh mẽ trên thị trường du lịch trong nước và thế giới.

Đặc biệt, năm 2020 với sự xuất hiện của dịch Covid-19 - dịch bệnh gây ra bởi virus Sars-CoV-2, khiến các quốc gia và các ngành kinh tế bị ảnh hưởng nặng nề cũng tác động lớn tới du lịch Ninh Thuận. Các chỉ tiêu tăng trưởng về du lịch đều giảm mạnh so năm 2019. Sự ảnh hưởng và những đe dọa trong hiện tại, tương lai của Covid-19 và các yếu tố biến động tương tự đặt ra một bối cảnh phát triển hoàn toàn mới, vừa là cơ hội vừa là thách thức cho Ninh Thuận và các địa phương khác, yêu cầu Ninh Thuận phải có chiến lược mới đảm bảo khả năng cạnh tranh, phát huy được các tiềm năng và chuẩn bị cho giai đoạn phát triển sau, khẳng định thương hiệu và vai trò của du lịch Ninh Thuận trong hệ thống du lịch quốc gia.

Trước những tiềm năng, hiện trạng và bối cảnh của thời kỳ mới, đồng thời cũng là thời điểm kết thúc thực hiện kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội 5 năm 2016 - 2020; thực hiện chỉ đạo của UBND tỉnh Ninh Thuận, ngành du lịch cần đề ra những định hướng mới phù hợp với lộ trình phát triển tiếp theo. Đây chính là một trong các nhiệm vụ cụ thể trong năm 2020 nhằm đề xuất, xác định các trọng tâm trong chỉ đạo của tỉnh để đạt được mục tiêu phát triển cho giai đoạn kế tiếp. Do đó, Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 - 2025 cần được triển khai xây dựng và tổ chức thực hiện, đảm bảo cho du lịch tỉnh nhanh chóng chuyển mình, góp phần nâng cao hiệu quả kinh tế - xã hội của Ninh Thuận.

II. Nội dung đề án:

1. Tên Đề án: Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 -

2025.

2. Giới hạn, phạm vi lập đề án

2.1. Về không gian

Nghiên cứu trên toàn bộ không gian của tỉnh Ninh Thuận với diện tích khoảng 3.358 km².

2.2. Về thời gian

- Các số liệu hiện trạng được phân tích đánh giá trong giai đoạn 2016 - 2019;
- Định hướng phát triển du lịch giai đoạn 2020 - 2025.

3. Mục tiêu của Đề án

- Đưa ra các định hướng phát triển du lịch khả thi, các định hướng khai thác tài nguyên toàn diện và độc đáo; bổ sung các sản phẩm du lịch mới lạ, hấp dẫn cho Ninh Thuận.

- Là cơ sở để chính quyền địa phương quản lý, kêu gọi và thu hút đầu tư phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận.

- Khai thác hợp lý, hiệu quả tiềm năng; tạo việc làm và tăng thu ngân sách nhà nước, đảm bảo phát triển hiệu quả, bền vững cho du lịch tỉnh Ninh Thuận.

4. Nhiệm vụ, nội dung Đề án

- Đánh giá tổng thể và có hệ thống về nguồn lực phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận;

- Đánh giá hiện trạng phát triển du lịch, bối cảnh phát triển, dự báo một số biến động trong tương lai có thể xảy ra và những yếu tố ảnh hưởng đến du lịch Ninh Thuận;

- Xác định những khó khăn, thuận lợi và cơ hội, thách thức đối với phát triển du lịch giai đoạn 2020-2025;

- Xác định những tiềm năng phát triển mang tính đột phá và những tiềm năng thích ứng với các biến động trong tương lai có thể xảy ra;

- Xác định quan điểm, mục tiêu, dự báo các chỉ tiêu và luận chứng các phương án phát triển du lịch;

- Xác định rõ hệ thống sản phẩm du lịch, đặc biệt là các sản phẩm du lịch đặc thù phù hợp với phương án phát triển, thích ứng được với các biến động trong tương lai có thể xảy ra;

- Định hướng phát triển kết cấu hạ tầng, cơ sở vật chất - kỹ thuật du lịch;

- Định hướng phát triển các khu, điểm du lịch trong tỉnh, nhu cầu vốn đầu tư phát triển du lịch;

- Phân tích hiệu quả kinh tế - xã hội và môi trường;

- Đánh giá môi trường chiến lược, các giải pháp bảo vệ tài nguyên du lịch và

môi trường;

- Đưa ra những giải pháp cụ thể, có tính khả thi để thực hiện các định hướng phát triển, đảm bảo sự phát triển du lịch Ninh Thuận bền vững.

5. Tổ chức thực hiện

5.1. Các cơ quan tham gia thực hiện lập đề án

- Cơ quan phê duyệt đề án: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.
- Cơ quan chủ quản đầu tư: Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch.
- Đơn vị tư vấn: Đề xuất lựa chọn Công ty Cổ phần Quy hoạch Hà Nội.

Công ty Cổ phần Xây dựng Hà Nội là đơn vị có năng lực và kinh nghiệm lâu năm trong lĩnh vực lập quy hoạch, lập đề án về du lịch. Công ty là đơn vị vệ tinh của Viện Nghiên cứu phát triển Du lịch Việt Nam (NCPTDLVN) và đã tham gia phối hợp với Viện NCPTDLVN xây dựng Quy hoạch tổng thể phát triển ngành du lịch tỉnh Ninh Thuận đến năm 2020 và tầm nhìn đến năm 2030 đã được phê duyệt tại quyết định số 244/QĐ-UBND ngày 02/10/2013 của UBND tỉnh Ninh Thuận; đồng thời đơn vị cũng thực hiện xây dựng nhiều quy hoạch tổng thể phát triển khu du lịch quốc gia của các tỉnh, thành phố thuộc Trung ương được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt như: Khu DLQG Mũi Cà Mau, tỉnh Cà Mau; Khu DLQG Mũi Né, tỉnh Bình Thuận; Khu DKQG Vịnh Xuân Đài, tỉnh Phú Yên; Khu DLQG Lăng Cô-Cảnh Dương, tỉnh Thừa Thiên Huế; Khu DLQG Đankia-Suối Vàng, tỉnh Lâm Đồng... Đặc biệt, đơn vị tư vấn đã và đang thực hiện Đề án phát triển du lịch tỉnh Hậu Giang, Kiên Giang...

5.2. Kế hoạch thực hiện:

Dự kiến tiến độ lập đề án trong 03 tháng kể từ khi phê duyệt đề cương và dự toán (không kể thời gian thẩm định, phê duyệt đề án, lựa chọn đơn vị tư vấn lập đề án).

6. Hồ sơ sản phẩm của Đề án

6.1. Phần thuyết minh:

- Báo cáo tổng hợp kèm theo bản đồ màu khổ A3.
- Báo cáo tóm tắt.
- Dự thảo Tờ trình đề nghị phê duyệt và Quyết định phê duyệt.

6.2. Phần bản vẽ:

- Sơ đồ vị trí và mối liên hệ vùng.
- Bản đồ hiện trạng phát triển du lịch.
- Bản đồ định hướng phát triển du lịch.

(Ghi chú: Tỷ lệ bản đồ thích hợp đảm bảo thể hiện rõ các nội dung cần thiết).

6.3. đĩa CD

Đĩa CD chứa toàn bộ dữ liệu bản đồ và văn bản của đề án.

7. Kinh phí thực hiện lập đề án

7.1. Dự toán chi phí lập đề án:

Tổng chi phí lập đề án: 555.605.653 đồng

Làm tròn: **555.606.000 đồng**

(Bằng chữ: Năm trăm năm mươi lăm triệu, sáu trăm linh sáu nghìn đồng).

Trong đó:

- Chi phí xây dựng đề cương, dự toán: 34.396.363 đồng

- Chi phí xây dựng đề án: 436.682.580 đồng

- Chi phí quản lý: 84.526.710 đồng

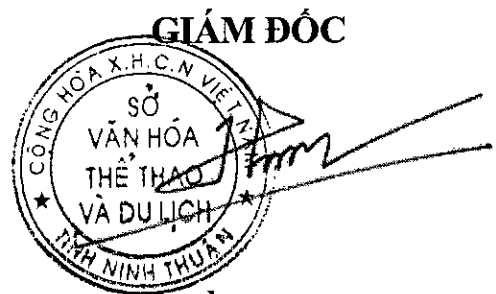
7.2. Nguồn vốn: Ngân sách nhà nước năm 2020 được giao cho Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch – tiết kiệm chi tổ chức hội nghị, công tác trong nước.

Kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, phê duyệt đề cương và dự toán Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 – 2025./.

(Đính kèm Đề cương và Dự toán chi tiết kèm theo)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: KHĐT, TP, TC;
- Lưu: VT, QLTTDL.



Hồ Sĩ Sơn



Số: 23/BC-SVHTTDL

Ninh Thuận, ngày 31 tháng 7 năm 2020

BÁO CÁO
Tổng hợp giải trình góp ý Dự thảo
Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 – 2025

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện Quyết định số 08/QĐ-UBND ngày 08/01/2020 của UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành Kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và Dự toán ngân sách Nhà nước năm 2020, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã phối hợp đơn vị tư vấn tiến hành xây dựng Đề cương và dự toán Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 – 2025;

Ngày 10/6/2020, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã ban hành Công văn số 717/SVHTTDL-QLTTDL về lấy ý kiến góp ý dự thảo Tờ trình phê duyệt Đề cương và dự toán Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 – 2025. Nay, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tiếp thu, hoàn chỉnh theo góp ý các Sở, cụ thể như sau:

Tên đơn vị và nội dung góp ý	Ý kiến của cơ quan soạn thảo	
	Tiếp thu, chỉnh sửa	Giải trình
I. Sở Tư pháp: 1. Về thể thức trình bày: Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư để trình bày đảm bảo đúng theo quy định. Ví dụ: - Bổ sung cụm từ “Về việc” tại trích yếu nội dung văn bản; - Tại căn cứ pháp lý: Trình bày kiểu chữ nghiêng; bỏ ký hiệu văn bản tại căn cứ thứ 2, 3, 4 (đối với Luật, Pháp lệnh không ghi ký hiệu); điều chỉnh từ “Xét” thành “Theo” tại cuối căn cứ. - Trình bày bố cục theo thứ tự Điều (1, 2, ...), khoản (1, 2, ...), điểm (a, b, ...), ...; - Số trang văn bản: Đặt canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của văn bản. 2. Về nội dung: Do nội dung dự thảo Đề cương thuộc lĩnh vực chuyên ngành do Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch quản lý nên Sở	Tiếp thu	

<p>Tư pháp không tham gia ý kiến. Tuy nhiên, đề nghị làm rõ thêm sự cần thiết lập đề án để Ủy ban nhân dân tỉnh có cơ sở xem xét, quyết định. Riêng đối với nội dung chi tiết liên quan đến dự toán kinh phí có sử dụng ngân sách nhà nước, đề nghị cơ quan soạn thảo phải xin ý kiến bằng văn bản của Sở Tài chính.</p>		
<p>II. Sở Tài chính:</p>		
<p>1. Tại điểm 7.1 của dự thảo: “ Dự toán chi phí lập đề án”: Đề nghị đơn vị thực hiện theo đúng quy định của pháp luật về đấu thầu.</p> <p>2. Tại điểm 7.2 của dự thảo: “Nguồn vốn” thực hiện:</p> <p>Việc thực hiện Đề án phát triển du lịch tỉnh Ninh Thuận giai đoạn 2020 – 2025: Do dự toán năm 2020 đơn vị không đề nghị bố trí kinh phí thực hiện nhiệm vụ này. Mặt khác, năm 2020 nguồn thu ngân sách giảm do ảnh hưởng của dịch COVID-19, đồng thời phải cân đối các nguồn kinh phí cho công tác chống dịch, chi trợ cấp xã hội theo các Nghị quyết của Chính phủ. Vì vậy, Ngân sách tỉnh hiện nay không còn nguồn để bổ sung.</p> <p>Vi vậy, Sở Tài chính đề nghị Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch xem xét, cân đối nguồn kinh phí (kinh phí đã giao trong dự toán năm 2020 của Ngành, kinh phí xã hội hóa hoặc nguồn kinh phí khác nếu có) báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến chỉ đạo thực hiện.</p>	<p>Tiếp thu và có văn bản đề xuất nguồn kinh phí, trình UBND tỉnh xem xét, chấp thuận.</p>	
<p>III. Sở Kế hoạch và Đầu tư:</p>		
<ul style="list-style-type: none"> - Về cơ sở pháp lý: Hiện nay Luật Lâm nghiệp đã có hiệu lực thi hành, do đó, đề nghị quý sở rà soát lại cơ sở pháp lý, các văn bản quy phạm pháp luật áp dụng cho phù hợp với các Tờ trình, quyết định và Đề cương. - Về dự toán chi phí lập Đề án: đề nghị rà soát lại nội dung, công việc, chi phí thực hiện đảm bảo phù hợp với quy định pháp luật hiện hành. - Theo dự thảo đề án có đề xuất định hướng phát triển các khu, điểm du lịch trong tỉnh, nhu cầu vốn đầu tư phát triển du lịch. Đề nghị xác định phạm vi, hiện trạng, diện tích cụ thể, lưu ý ác dự án có sử dụng đất rừng, đảm bảo tính khả thi của dự án, làm cơ sở để đưa vào danh mục các dự án có sử dụng đất vào kêu gọi đầu tư theo Nghị định 25/2020/NĐ-CP ngày 28/02/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số về Luật đấu thầu về lựa chọn nhà đầu tư. - Tại mục 5 của Tờ trình có đề xuất lựa chọn Công 	<p>Tiếp thu</p>	

ty Cổ phần Quy hoạch Hà Nội là đơn vị tư vấn, Sở KHĐT đề nghị quý Sở xem xét nguồn vốn, trình tự, thủ tục lựa chọn đơn vị tư vấn để thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.		
IV. Sở Xây dựng:		
Thống nhất	Tiếp thu	

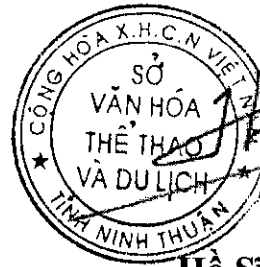
Trên đây là bảng tổng hợp giải trình góp ý dự thảo Đề án phát triển du lịch cộng đồng của Sở VH-TT-DL./.

(Đính kèm văn bản góp ý của các Sở, ngành)

Nơi nhận:

- Như trên;
- Các Sở: KHĐT, TC, TP;
- PGĐ N.V. Hòa (biết);
- Lưu: VT, VP, QLTT&DL.

GIÁM ĐỐC



Hồ Sĩ Sơn