

Số: 1759 /BC-STP

Ninh Thuận, ngày 13 tháng 11 năm 2023

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH VĂN BẢN

(Dự thảo Quyết định bãi bỏ các Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 05/3/2014 của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận; Quyết định số 53/2018/QĐ-UBND ngày 11/7/2018 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 05/3/2014 quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo, người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

Tiếp nhận Công văn số 1759/SYT-KHNVTTC ngày 02/11/2023 của Sở Y tế về việc thẩm định dự thảo Quyết định bãi bỏ các Quyết định của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ một phần chi phí KCB cho người nghèo, người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo.

Căn cứ Khoản 40 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ); Quyết định số 46/2016/QĐ-UBND ngày 12/8/2016 của UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành Quy chế phối hợp trong công tác đề nghị xây dựng; soạn thảo, góp ý, thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh (được sửa đổi, bổ sung tại Quyết định số 37/2021/QĐ-UBND ngày 05 tháng 7 năm 2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh).

Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh bãi bỏ các Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 05/3/2014 của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 53/2018/QĐ-UBND ngày 11/7/2018 của UBND tỉnh sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 05/3/2014 của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo, người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh. Kết quả như sau:

I. Sự cần thiết ban hành, đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định:

1. Thực hiện Luật Bảo hiểm y tế năm 2008 (được sửa đổi, bổ sung một số điều Luật Bảo hiểm y tế năm 2014); Luật khám, chữa bệnh năm 2009; Luật giá năm 2012 và các văn bản pháp luật khác có liên quan; trên cơ sở đó, ngày 05/3/2014 UBND tỉnh ban hành Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh (được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Quyết định số 53/2018/QĐ-UBND ngày 11/7/2018)

Tuy nhiên, quá trình triển khai áp dụng trên địa bàn tỉnh trong thời gian qua, bên cạnh những kết quả đạt được, Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận (được sửa đổi, bổ sung một số điều bởi Quyết định số 53/2018/QĐ-UBND) không còn phù hợp cần phải bãi bỏ theo quy định tại điểm b Khoản 3 Điều 26 Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ chế tự chủ tài chính của đơn vị sự nghiệp công lập quy định: “b) Đối với cơ sở khám bệnh, chữa bệnh tùy theo khả năng nguồn tài chính trích lập Quỹ hỗ trợ khám, chữa bệnh để hỗ trợ cho đối tượng chính sách thuộc diện hộ nghèo, cận nghèo hoặc gia đình khó khăn về kinh tế.”; Điều 111 Luật khám, chữa bệnh năm 2023 (có hiệu lực thi hành **kể từ ngày 01 tháng 01 năm 2024**) “1. Quỹ hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh được thành lập để hỗ trợ chi phí khám bệnh, chữa bệnh cho người bệnh có hoàn cảnh khó khăn hoặc không có khả năng chi trả chi phí khám bệnh, chữa bệnh; chi trả cho các trường hợp rủi ro nghề nghiệp trong khám bệnh, chữa bệnh và các hoạt động khác phục vụ cho công tác khám bệnh, chữa bệnh; 2. Quỹ hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh gồm các loại sau đây: a) Quỹ hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh do tổ chức, cá nhân thành lập được tổ chức, hoạt động và quản lý theo quy định của pháp luật về quỹ xã hội, quỹ từ thiện; b) Quỹ hỗ trợ khám bệnh, chữa bệnh do cơ sở khám bệnh, chữa bệnh thành lập từ nguồn tài trợ, viện trợ của các tổ chức, cá nhân, nguồn kinh phí của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh (nếu có) và các nguồn kinh phí khác theo quy định của pháp luật được tổ chức, hoạt động và quản lý theo quy định tại quy chế chi tiêu nội bộ của cơ sở khám bệnh, chữa bệnh phù hợp với quy định của pháp luật” và (tham khảo) Công văn số 2790/BTC-HCSN ngày 28/3/2023 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về việc hoạt động của Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo gửi Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Nông; theo đó tại khoản 2 có nêu: “Căn cứ các quy định trên đề nghị địa phương không cấp kinh phí hoạt động (Chi quản lý Quỹ và chi hỗ trợ cho các đối tượng) cho Quỹ Khám chữa bệnh người nghèo từ nguồn ngân sách nhà nước, đồng thời tổ chức hoạt động của Quỹ theo các quy định hiện hành về Quỹ khám, chữa bệnh cho người nghèo nêu tại khoản 1 Công văn này. Kể từ ngày 01/01/2024 thực hiện theo quy định tại Điều 111 Luật Khám chữa bệnh năm 2023”.

2. Để đảm bảo sự thống nhất với quy định của văn bản quy phạm pháp luật cấp trên, việc Sở Y tế tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định bãi bỏ các Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 05/3/2014 của UBND tỉnh quy định trình tự, thủ

tục và mức hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 53/2018/QĐ-UBND ngày 11/7/2018 của UBND sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 05/3/2014 của UBND quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo, người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh là cần thiết.

3. Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh bãi bỏ các Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 05/3/2014 của UBND quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh; Quyết định số 53/2018/QĐ-UBND ngày 11/7/2018 của UBND sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 23/2014/QĐ-UBND ngày 05/3/2014 của UBND quy định trình tự, thủ tục và mức hỗ trợ một phần chi phí khám, chữa bệnh cho người nghèo, người gặp khó khăn đột xuất do mắc bệnh nặng, bệnh hiểm nghèo trên địa bàn tỉnh có đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp Hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật:

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước:

Dự thảo Quyết định phù hợp với Kết luận số 83-KL/TW ngày 29/7/2020 của Bộ Chính trị về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TW ngày 24/5/2005 của Bộ Chính trị về chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam đến năm 2010, định hướng đến năm 2020.

2. Tính hợp Hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật:

a) Nội dung của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với Hiến pháp năm 2013 và các văn bản quy phạm pháp luật cấp trên, cụ thể:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
- Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015;
- Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
- Luật Khám, chữa bệnh ngày 09 tháng 01 năm 2023;
- Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

- Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;

Và các văn bản khác có liên quan.

b) Để bảo đảm trình tự, thủ tục, Sở Y tế đã lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị có liên quan (tại Công văn số 4739/SYT-KHNVTTC ngày 19/10/2023) và Bảng tổng hợp ý kiến, tiếp thu và giải trình ý kiến đóng góp (kèm theo Công văn số 5007/ SYT-KHNVTTC ngày 02/11/2023).

III. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành quyết định:

Đề nghị Sở Y tế đánh giá thêm nguồn lực tài chính, nguồn nhân lực liên quan đến điều kiện đảm bảo thi hành Quyết định.

IV. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo và nội dung dự thảo

Sau khi nghiên cứu dự thảo và đối chiếu với các văn bản có liên quan, quá trình soạn thảo đã tuân thủ trình tự, thủ tục; ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo đảm bảo theo quy định tại Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 (được sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020) và các văn bản hướng dẫn thi hành. Nội dung dự thảo văn bản phù hợp với quy định pháp luật cấp trên. Tuy nhiên, để dự thảo ban hành đảm bảo chính xác, đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo điều chỉnh một số nội dung sau:

1. Tại Điều 2: Đề nghị bỏ cụm từ “thi hành” đúng theo quy định tại Mẫu số 43 Phụ lục I Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

2. Phía dưới nơi nhận thứ 6: Đề nghị bổ sung nơi nhận “-Đoàn Đại biểu Quốc hội tỉnh”.

V. Đối với dự thảo Tờ trình:

Đề nghị trình bày bố cục văn bản đúng theo mẫu số 03 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

VI. Ý kiến của Sở Tư pháp về điều kiện trình dự thảo Quyết định

1. Qua nghiên cứu, đối chiếu hồ sơ dự thảo với quy định pháp luật hiện hành về nội dung có liên quan, từ kết quả thẩm định trên, xác định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh do Sở Y tế tham mưu, đủ điều kiện trình UBND tỉnh ban hành.

2. Căn cứ quy định tại khoản 1 Điều 132 Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật; thực hiện mục 1 Công văn số 4316/UBND-NC ngày 24/10/2016 của UBND tỉnh về việc đề xuất phương thức xem xét, thông qua dự thảo quyết định (VBQPPL) của UBND tỉnh; qua nghiên cứu dự thảo và trên cơ sở kết quả thẩm định, Sở Tư pháp đề xuất Chủ tịch UBND tỉnh hoặc Phó Chủ tịch UBND tỉnh phụ trách lĩnh vực xem xét, ký ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định nêu trên của Sở Tư pháp, đề Sở Y tế nghiên cứu, tổng hợp, hoàn chỉnh trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Y tế;
- GD, PGD Sở (Lê Quyện);
- Lưu: VT, VB-TT.TML

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Quyện