

Số: 4436 /SNNPTNT-QLCN

Ninh Thuận, ngày 01 tháng 12 năm 2023

V/v báo cáo làm rõ một số nội dung khi thực hiện các dự án từ nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp năm 2023 của Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại công văn số 4986/VPUB-KTTH ngày 21/11/2023 của Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh về việc rà soát làm rõ một số nội dung khi thực hiện các dự án từ nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp năm 2023 của Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn;

Ngày 24/11/2023, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổ chức cuộc họp gồm có các thành phần đại diện Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Sở Xây dựng và Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường nông thôn.

Trên cơ sở nội dung ý kiến các Sở ngành, đơn vị tham gia tại cuộc họp, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh làm rõ các nội dung cụ thể như sau:

**1. Nội dung làm rõ về quy trình thực hiện đầu tư, quy định về thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt quyết định đầu tư.**

Trên cơ sở nội dung trả lời và hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 4775/BKHĐT-KTĐPLT ngày 21/6/2023 và Bộ Tài chính tại văn bản số 7497/BTC-ĐT ngày 20/7/2023, theo đó xác định nguồn vốn từ Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp dành để đầu tư xây dựng, nâng cấp, mở rộng các công trình cấp nước của Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường nông thôn **là nguồn vốn đầu tư công, việc thực hiện các dự án theo trình tự quy định của Luật Đầu tư công.**

UBND tỉnh đã có công văn số 3858/UBND-KTTH ngày 17/9/2023 về đồng ý việc Nâng cấp, sửa chữa, mở rộng các công trình cấp nước sinh hoạt nông thôn từ nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp năm 2023 của Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn theo quy định của pháp luật về Đầu tư công và các quy định hiện hành có liên quan.

Danh mục gồm 06 công trình theo bảng thống kê như sau:

Số TT	Tên danh mục công trình	Kinh phí (triệu đồng)
1	Nâng cấp, mở rộng Khu xử lý và các tuyến đường ống cấp nước thuộc HTCN Phước Đại, huyện Bắc Ái.	5.500
2	Sửa chữa Khu xử lý và mở rộng mạng đường ống cấp nước HTCN Lâm Sơn, HTCN Trà Giang, HTCN Hòa Sơn, huyện Ninh Sơn.	2.000
3	Nâng cấp, mở rộng Khu xử lý HTCN Tân Mỹ và mạng đường ống cấp nước xã Mỹ Sơn, huyện Ninh Sơn.	4.200
4	Sửa chữa Khu xử lý và mở rộng mạng đường ống cấp nước HTCN Phước Thiện, HTCN Phước An, huyện Ninh Phước.	3.000
5	Sửa chữa Khu xử lý và mở rộng mạng đường ống cấp nước HTCN Phước Hậu, HTCN Hữu Đức, huyện Ninh Phước.	3.000
6	Nâng cấp, sửa chữa cải tạo HTCN Tập Lá, HTCN Ma Trai, HTCN Lợi Hải, huyện Thuận Bắc và HTCN Mỹ Tường, huyện Ninh Hải.	950
	<b>Tổng cộng</b>	<b>18.650</b>

Theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, cụ thể:

**“- Điều 13. Thẩm quyền quyết định đầu tư chương trình, dự án sử dụng vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư**

Tại Khoản 2. Đối với chương trình, dự án thuộc cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập do địa phương quản lý:

a) Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định đầu tư chương trình, dự án nhóm A, B, C của cơ quan nhà nước thuộc cấp mình quản lý;

*b) Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập quyết định đầu tư chương trình, dự án nhóm A, B, C do đơn vị mình quản lý;*

*c) Đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại điểm b khoản này được làm chủ đầu tư dự án không có cấu phần xây dựng do mình quyết định đầu tư.*

**- Và Điều 5. Thẩm quyền quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án sử dụng vốn từ nguồn thu hợp pháp của các cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư.**

Khoản 2. Đối với chương trình, dự án thuộc cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập do địa phương quản lý:

a) Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định chủ trương đầu tư: chương trình, dự án nhóm A, B, C của cơ quan nhà nước thuộc cấp mình

**quản lý**; chương trình, dự án nhóm A của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc tự đảm bảo chi thường xuyên; chương trình, dự án nhóm A, B của các đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc khác, trừ các đơn vị được quy định tại điểm b, c khoản này;

b) Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định tự đảm bảo chi thường xuyên và chi đầu tư quyết định chủ trương đầu tư chương trình, dự án nhóm A, B, C thuộc đơn vị mình quản lý;

**c) Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập tự đảm bảo chi thường xuyên quyết định chủ trương đầu tư dự án nhóm B, C thuộc đơn vị mình quản lý;**

Căn cứ quy định trên, thẩm quyền quyết định đầu tư chương trình, dự án sử dụng vốn từ nguồn thu hợp pháp của đơn vị sự nghiệp công lập dành để đầu tư là Giám đốc Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn quyết định đầu tư dự án nhóm A, B, C do đơn vị mình quản lý và Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn được làm Chủ đầu tư đối với dự án không có cấu phần xây dựng.

Tuy nhiên, 06 Dự án trong danh mục công trình đã được Ủy ban nhân dân tỉnh chấp thuận chủ trương đều là dự án đầu tư có xây dựng, nên Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn sẽ không được làm Chủ đầu tư các dự án này.

Qua rà soát quy định của Luật Đầu tư công, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP của Chính phủ, Trường hợp Giám đốc Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư (theo điểm c khoản 2 Điều 5 và điểm b khoản 2 Điều 13 nêu trên) thì chưa có quy định hướng giải quyết đối với việc giao đơn vị nào làm Chủ đầu tư để sửa chữa, nâng cấp, mở rộng các công trình cấp nước của Trung tâm. Căn cứ chức năng nhiệm vụ được phê duyệt, Trung tâm không thể thành lập Ban quản lý dự án để làm chủ đầu tư.

Theo ý kiến đề xuất của Sở Xây dựng tại buổi họp thì sau khi đã xác định nguồn vốn đầu tư, căn cứ quy định tại Điều 7 của Luật Xây dựng năm 2014 và được sửa đổi bổ sung tại khoản 4 Điều 1 của Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng quy định: “3. **Căn cứ điều kiện cụ thể của dự án sử dụng vốn đầu tư công, người quyết định đầu tư giao Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành hoặc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực làm chủ đầu tư. Trường hợp không có Ban quản lý dự án hoặc có Ban quản lý dự án nhưng không đủ điều kiện thực hiện thì người quyết định đầu tư giao cơ quan, tổ chức có kinh nghiệm, năng lực quản lý làm chủ đầu tư.**”

Căn cứ quy định của Luật Xây dựng, các dự án sửa chữa, nâng cấp mở rộng các hệ thống cấp nước này có thể giao Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành hoặc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực làm chủ đầu tư. Tuy nhiên, các dự án này chủ yếu nâng cấp mở rộng từ hệ thống cấp nước hiện hữu do Trung tâm đang quản lý, sử dụng bằng nguồn vốn của Trung tâm. Việc

giao các Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành làm chủ đầu tư thì việc hoàn thiện thủ tục pháp lý thanh toán ở bước thực hiện dự án sẽ bị vướng, không thực hiện bởi vì: Trung tâm là đơn vị sự nghiệp tự chủ nên việc thanh toán chuyển nguồn giữa Trung tâm và các Ban quản lý này cũng chưa có quy định cụ thể. Đồng thời, nếu Trung tâm là cơ quan quyết định đầu tư thì phải có trách nhiệm quyết toán công trình hoàn thành, trong khi đó Trung tâm là đơn vị sự nghiệp thì tính pháp lý của quyết định phê duyệt quyết toán là không phù hợp.

Đối với những vướng mắc vừa nêu, trên địa bàn tỉnh cũng đã thực hiện một dự án tương tự đó là công trình Xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo một số hạng mục tại Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới đường bộ tỉnh lập Báo cáo kinh tế kỹ thuật được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình tại Quyết định số 1640/QĐ-UBND ngày 24/8/2021, nguồn vốn đầu tư từ nguồn vốn Phát triển sự nghiệp của Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới đường bộ tỉnh và vốn vay hợp pháp khác; trong đó: Người quyết định đầu tư là UBND tỉnh, Chủ đầu tư là Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới đường bộ tỉnh và Hình thức tổ chức quản lý dự án được áp dụng là Chủ đầu tư thuê đơn vị tư vấn quản lý dự án.

Đồng thời, về dự án có tính chất tương tự, trong năm 2022 Ủy ban nhân dân tỉnh đã phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình Nâng cấp, mở rộng hệ thống cấp nước Phước Nhơn, xã Xuân Hải, huyện Ninh Hải tại Quyết định số 888/QĐ-UBND ngày 12/7/2022; trong đó: Chủ đầu tư là Trung tâm Nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn và hình thức quản lý dự án là Chủ đầu tư thuê đơn vị tư vấn có năng lực phù hợp thực hiện quản lý dự án.

## **2. Đề xuất của các thành viên dự họp tại Biên bản cuộc họp ngày 24/11/2023:**

Việc đầu tư các dự án này là hết sức cần thiết, giải quyết kiến nghị cử tri địa phương nhằm đáp ứng nhu cầu dùng nước của nhân dân trong vùng dự án, việc triển khai các dự án kéo dài do vướng thủ tục pháp lý trong quá trình triển khai. Căn cứ ý kiến hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư và Bộ Tài chính theo đó xác định nguồn vốn từ Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp dành để đầu tư xây dựng, nâng cấp, mở rộng các công trình cấp nước của Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường nông thôn **là nguồn vốn đầu tư công, việc thực hiện các dự án theo trình tự quy định của Luật Đầu tư công.**

Theo quy định của Luật Đầu tư công, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công thì thẩm quyền phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt đầu tư là Giám đốc Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn. Tuy nhiên, Trường hợp Giám đốc Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn quyết định phê duyệt chủ trương đầu tư, quyết định đầu tư (*theo điểm c khoản 2 Điều 5 và điểm b khoản 2 Điều 13 của Nghị định 40/2020/NĐ-CP của Chính phủ*) thì chưa có quy định hướng giải quyết đối với việc giao đơn vị nào làm Chủ đầu tư để sửa chữa, nâng cấp, mở rộng các công trình cấp nước của Trung tâm.

Việc giao các Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành làm chủ đầu tư theo quy định của Luật Xây dựng thì việc hoàn thiện thủ tục pháp lý thanh toán ở bước thực hiện dự án sẽ bị vướng mắc do Trung tâm là đơn vị sự nghiệp tự chủ nên việc thanh toán chuyển nguồn giữa Trung tâm và các Ban quản lý này cũng chưa có quy định cụ thể; các Ban quản lý không thể không nắm bắt chuyên môn, kinh nghiệm bằng bộ máy của Trung tâm. Đồng thời, nếu Trung tâm là cơ quan quyết định đầu tư thì phải có trách nhiệm quyết toán công trình hoàn thành, trong khi đó Trung tâm là đơn vị sự nghiệp thì tính pháp lý của quyết định phê duyệt quyết toán là không đảm bảo.

Đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tham mưu trình Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt quyết định đầu tư và đề xuất giao Trung tâm Nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn làm Chủ đầu tư để thực hiện là không trái với quy định Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công, lý do Ủy ban nhân dân tỉnh là cơ quan thẩm quyền cao nhất trên địa bàn tỉnh.

Trên cơ sở nội dung phân tích làm rõ nêu trên và các công trình có tính chất tương tự đã thực hiện, để đẩy nhanh tiến độ thực hiện tiếp theo, các cơ quan tham dự họp thống nhất đề xuất Ủy Ban nhân dân tỉnh nội dung như sau:

(i). Thống nhất kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư, phê duyệt quyết định đầu tư các dự án từ nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp năm 2023 của Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn và giao Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn làm chủ đầu tư thực hiện dự án.

(ii). Sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư, Trung tâm Nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn có trách nhiệm trình hồ sơ thiết kế về cơ quan chuyên môn về xây dựng trên địa bàn tỉnh để thẩm định, tham mưu trình UBND tỉnh phê duyệt để triển khai thực hiện; quá trình thực hiện Chủ đầu tư thuê đơn vị tư vấn có năng lực phù hợp thực hiện quản lý dự án như các dự án tương tự đã triển khai.

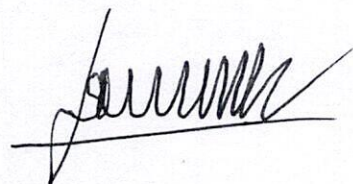
Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Gửi kèm Biên bản cuộc họp ngày 24/11/2023)*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Thành phần tham cuộc họp;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Lưu: VT, QLCN. NMT

**GIÁM ĐỐC**



**Đặng Kim Cương**