

UBND TỈNH NINH THUẬN  
**SỞ XÂY DỰNG**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
**Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /SXĐ-QLHĐXD&HTKT

Ninh Thuận, ngày 22 tháng 12 năm 2023

V/v làm rõ quy định, đề xuất giao Chủ đầu tư thực hiện các dự án từ nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp năm 2023 của Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại văn bản số 5297/VPUB-KTTH ngày 12/12/2023, trong đó giao Sở Xây dựng chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan rà soát, nghiên cứu quy định Luật Đầu tư công, Luật Xây dựng, Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ, đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; báo cáo, làm rõ các quy định, đề xuất giao đơn vị làm Chủ đầu tư thực hiện các dự án từ nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp năm 2023 của Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn theo văn bản nêu trên đảm bảo chặt chẽ, đúng quy định pháp luật hiện hành.

Trên cơ sở ý kiến của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại văn bản số 4436/SNNPTNT-QLCN ngày 01/12/2023 về việc báo cáo làm rõ một số nội dung khi thực hiện các dự án từ nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp năm 2023 của Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn.

Ngày 22/12/2023, Sở Xây dựng đã tổ chức buổi họp lấy ý kiến các ngành có liên quan, tham dự họp có Đại diện Văn phòng UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài chính, Giám đốc Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn. Sau khi tổng hợp ý kiến các ngành, Sở Xây dựng báo cáo, làm rõ thêm một số nội dung như sau:

### **1. Thẩm quyền phê duyệt dự án**

Theo các nội dung hướng dẫn của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại văn bản số 4775/BKHĐT-KTĐPLT ngày 21/6/2023 và Bộ Tài chính tại văn bản số 7497/BTC-ĐT ngày 20/7/2023, thì nguồn vốn từ Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp dành để đầu tư xây dựng các công trình là vốn đầu tư công.

Tại khoản 2, Điều 13 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đầu tư công, Đối với chương trình, dự án thuộc cơ quan nhà nước, đơn vị sự nghiệp công lập do địa phương quản lý:

*“a) Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp quyết định đầu tư chương trình, dự án nhóm A, B, C của cơ quan nhà nước thuộc cấp mình quản lý;*

*b) Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập quyết định đầu tư chương trình, dự án nhóm A, B, C do đơn vị mình quản lý;*

*c) Đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại điểm b khoản này được làm chủ đầu tư dự án không có cấu phần xây dựng do mình quyết định đầu tư.”*

Theo các quy định nêu trên, trường hợp Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn sử dụng nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của mình để thực hiện dự án thì thẩm quyền phê duyệt dự án là Người đứng đầu đơn vị sự nghiệp công lập (Giám đốc Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn), chủ đầu tư sẽ do Giám đốc Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn giao thực hiện theo quy định.

Tuy nhiên, tại điểm c khoản 2, Điều 13 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định đơn vị sự nghiệp công lập quy định tại điểm b khoản này được làm chủ đầu tư dự án không có cấu phần xây dựng do mình quyết định đầu tư. Như vậy, đối với các dự án có cấu phần xây dựng do Giám đốc Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn quyết định đầu tư thì Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn không thể làm chủ đầu tư theo quy định của Luật Đầu tư công.

Để đảm bảo về mặt quản lý nhà nước, đồng thời là cấp quyết định cao hơn, các ngành cùng thống nhất kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh là cấp quyết định phê duyệt các dự án từ nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn

## **2. Việc xác định chủ đầu tư**

Theo quy định tại khoản 4, Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng năm 2020: “*Căn cứ điều kiện cụ thể của dự án sử dụng vốn đầu tư công, người quyết định đầu tư giao Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành hoặc Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng khu vực làm chủ đầu tư. Trường hợp không có Ban quản lý dự án hoặc có Ban quản lý dự án nhưng không đủ điều kiện thực hiện thì người quyết định đầu tư giao cơ quan, tổ chức có kinh nghiệm, năng lực quản lý làm chủ đầu tư”.*

Trường hợp giao Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành làm chủ đầu tư thì sẽ gặp khó khăn trong giải ngân nguồn vốn thực hiện, do đây là nguồn quỹ của Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn.

Theo quy định nêu trên, nếu không có Ban quản lý dự án hoặc có Ban quản lý dự án nhưng không đủ điều kiện thực hiện thì người quyết định đầu tư giao cơ quan, tổ chức có kinh nghiệm, năng lực quản lý làm chủ đầu tư. Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn là đơn vị quản lý nguồn vốn, đã được giao làm Chủ đầu tư nhiều trường hợp trước đây, do vậy, trường hợp giao Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn làm chủ đầu tư sẽ thuận lợi hơn trong quá trình triển khai thực hiện dự án cũng như thanh quyết toán sau này.

Ngoài ra, vận dụng theo trường hợp tương tự của công trình Xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo một số hạng mục tại Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới đường bộ tỉnh (Quyết định số 1640/QĐ-UBND ngày 24/8/2021 của UBND tỉnh phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật đầu tư xây dựng công trình Xây dựng mới, sửa chữa, cải tạo một số hạng mục tại Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới đường bộ tỉnh, trong đó UBND tỉnh là người quyết định đầu tư, chủ đầu tư là Trung tâm Đăng kiểm xe cơ giới đường bộ tỉnh).

### **3. Kiến nghị**

Từ những phân tích nêu trên và ý kiến các ngành tham dự họp đều thống nhất với đề xuất của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại văn bản số 4436/SNNPTNT-QLCN ngày 01/12/2023 và cùng kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét chấp thuận phê duyệt dự án, trong đó giao Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn làm chủ đầu tư, hình thức quản lý dự án là thuê tổ chức tư vấn quản lý dự án, đối với các dự án có cấu phần xây dựng sử dụng nguồn Quỹ phát triển hoạt động sự nghiệp của Trung tâm nước sạch và vệ sinh môi trường nông thôn.

Sở Xây dựng báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

*(Đính kèm biên bản cuộc họp ngày 22/12/2023)*

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- GD; PGD (Nguyễn Văn Vinh);
- Các thành phần tham dự họp;
- Lưu: VT.

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Văn Vinh**