

Số: /QĐ-UBND

Ninh Thuận, ngày tháng năm 2023

QUYẾT ĐỊNH
Về việc giải quyết khiếu nại của bà Lý Thị Bén (lần đầu)

CHỦ TỊCH ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH NINH THUẬN

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

Căn cứ Luật Khiếu nại ngày 11/11/2011;

Căn cứ Luật Đất đai ngày 29/11/2013;

Căn cứ Luật Xử lý vi phạm hành chính ngày 20/6/2012; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020;

Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai;

Căn cứ Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính;

Căn cứ Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai, tài nguyên nước và khoáng sản, khí tượng thủy văn, đo đạc và bản đồ;

Căn cứ Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Khiếu nại;

Xét đơn khiếu nại ghi ngày 28/11/2022 của bà Lý Thị Bén; địa chỉ: thôn Sơn Hải 1, xã Phước Dinh, huyện Thuận Nam, tỉnh Ninh Thuận;

Theo Báo cáo số 03/BC-TTT ngày 11/01/2023 của Thanh tra tỉnh về thẩm tra, xác minh nội dung đơn khiếu nại của ông bà Lý Thị Bén, với các nội dung sau:

I. Nội dung khiếu nại:

Bà Lý Thị Bén khiếu nại, yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 1565/QĐ-KPHQ ngày 10/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà.

II. Kết quả xác minh nội dung khiếu nại:

1. Theo bà Lý Thị Bén trình bày:

Vào năm 1989, gia đình bà có chăn nuôi bò và dê tại khu vực Bãi Đá Trúng (thuộc tiểu khu 212) xã Phước Dinh, gia đình phát dọn làm chuồng bò và chuồng dê

để làm nơi chăn nuôi bò và chăn nuôi dê, hàng năm gia đình có trồng cây neem và cây măng cầu, với diện tích trên 50.000 m². Việc khai hoang diện tích trên gia đình chưa làm thủ tục để xác nhận việc khai hoang và hiện tại chưa có giấy tờ về đất do Nhà nước công nhận). Tháng 3 năm 2012, do khu vực đất Bãi Đá Trúng làm đường ven biển thường xuyên nổ mìn, bò và dê hoảng sợ chạy và khu vực thường xuyên bị kẻ gian ăn trộm bò và dê nên gia đình đã chuyển chuồng bò và dê đến khu vực đất (Bén) sửa lại chuồng dê và gia đình sử dụng cho đến nay thì Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh đến ngăn chặn và lập biên bản.

2. Kết quả xác minh:

a) Về vị trí, diện tích đất:

Theo kết quả của Văn phòng Đăng ký đất đai Ninh Thuận - Chi nhánh Thuận Nam thì vị trí đất do bà Lý Thị Bén kê khai, chỉ dẫn đo đạc có diện tích 50.965 m² (từ điểm số 01 tọa độ X 1254614, Y 580366 đến điểm số 06 tọa độ X 1254518, Y 580398) tại khu vực tục danh Bãi Đá Trúng, thuộc địa bàn thôn Sơn Hải 2, xã Phước Dinh, huyện Thuận Nam.

b) Xác nhận của Hội đồng tư vấn đất đai xã Phước Dinh:

Diện tích 50.965 m² đất do bà Lý Thị Bén khiếu nại nằm ngoài khu đo đạc của hồ sơ địa chính, là đất rừng phòng hộ do Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh quản lý; bà Lý Thị Bén bao chiếm đất sử dụng vào mục đích làm chòi tạm, trồng cây (măng cầu, đu đủ, dừa, trôm, bằng lăng...) từ năm 2018 cho đến tháng 02/2020.

c) Xác nhận của người dân sống lâu năm tại địa phương:

Trước thời điểm triển khai thực hiện dự án tuyến đường Quốc phòng ven biển đoạn Mũi Dinh - Cà Ná, tại vị trí đất trên (có tục danh Bãi Đá Trúng) chỉ có khoảng 4 đến 5 chòi tạm do người dân đi biển che tạm (giáp mặt biển) để phục vụ đánh bắt hải sản, không có ai đến canh tác sử dụng vì đất không có đường đi, chỉ đi bằng đường biển đến đất, khu này là đất đồi đá, cây rừng mọc rải rác không thể sản xuất nông nghiệp, đất do xã quản lý. sau khi tuyến đường Quốc phòng hoàn thành có một vài hộ đến tác động trên đất, Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh ra ngăn chặn, xử lý.

d) Xác nhận của Chi cục Kiểm lâm, Hạt kiểm lâm huyện Thuận Nam và Ban Quản lý rừng phòng hộ ven biển Thuận Nam:

Theo Quyết định số 650/CT ngày 08/3/1996 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc tổ chức lại Lâm trường Ninh Phước thành Ban quản lý rừng phòng hộ ven biển Ninh Phước thì khu vực Bãi Đá Trúng thuộc tiểu khu 212, địa bàn xã Phước Dinh nằm trong lâm phần quản lý của Ban quản lý rừng phòng hộ ven biển Ninh Phước. Hiện trạng là đất trống núi đá, cây bụi chủ yếu là bằng lăng, cóc rừng, huyết giác, bụi gai và cây gỗ tái sinh mọc rải rác... Tại khu vực này, không có tuyến đường giao thông (một bên là núi, một bên là biển), nếu đi bộ phải mất cả ngày đường mới đến nơi, hoặc phải đi bằng ghe (thuyền) mới đến được. Hiện trạng đất trước đây có khoảng 4-5 cái chòi tạm của người dân đi biển che tạm (giáp mặt biển) để phục vụ đánh bắt hải sản.

Sau khi có Quyết định số 241/QĐ-UBND ngày 14/9/2007 của Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt kết quả rà soát, quy hoạch 03 loại rừng giai đoạn 2007- 2015 thì khu vực đất trên đã được điều chỉnh đưa ra ngoài quy hoạch 03 loại rừng, giao Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh quản lý. Khi chưa có tuyến đường ven biển đi ngang qua khu vực trên thì hiện trạng rừng vẫn là đất trồng núi đá, có cây bụi và đất có cây gỗ tái sinh mọc rải rác...và có khoảng 4-5 cái chòi tạm của người dân để phục vụ đánh bắt hải sản. Qua công tác kiểm tra, nắm tình hình địa bàn của lực lượng bảo vệ rừng thì từ năm 2018 đến nay tình trạng người dân vào khu vực Bãi Đá Trứng tác động làm thay đổi hiện trạng ban đầu như: Phát dọn cây bụi, đào xúc đất, làm đường mòn xuống khu vực biển, làm đường bê tông xuống bãi biển, trồng cây, làm chòi, làm nhà ở, làm ao hồ chứa nước, sang nhượng đất...(trong đó có hộ bà Lý Thị Bén). Hạt Kiểm lâm huyện Thuận Nam và Ban Quản lý rừng phòng hộ ven biển Thuận Nam đã phát hiện và đề nghị Ủy ban nhân dân huyện chỉ đạo Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh tăng cường công tác kiểm tra và có biện pháp ngăn chặn tình trạng người dân lấn chiếm nêu trên (tại Báo cáo số 175/BC-HKL ngày 10/10/2019, Báo cáo số 83/BC-HKL ngày 18/03/2022 của Hạt kiểm lâm huyện Thuận Nam và Báo cáo số 71/BC-BQLRPHVBTN ngày 17/8/2020, Báo cáo số 113/BC-BQLRPHVBTN ngày 08/3/2022, Báo cáo số 228/BC-BQLRPHVBTN ngày 07/7/2022 của Ban quản lý rừng phòng hộ ven biển Thuận Nam).

e) Việc lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với bà Lý Thị Bén chiếm đất với diện tích 50.965m²:

Bà Lý Thị Bén có hành vi chiếm diện tích 50.965m² thuộc đất rừng phòng hộ do Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh quản lý tại khu vực Bãi Đá Trứng, thôn Sơn Hải 2, xã Phước Dinh để làm nhà tạm và trồng cây (mãng cầu, bằng lăng, huyết giác, một số loại hoa) từ năm 2018 cho đến tháng 02/2022; Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh đã lập Biên bản vi phạm hành chính số 38/BB-VPHC ngày 15/6/2022 đối với Bà Lý Thị Bén về hành vi chiếm đất chưa sử dụng do Ủy ban nhân dân xã quản lý với diện tích 50.965m² và có Tờ trình số 303/TTr-UBND ngày 17/6/2022 chuyển đến Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam xem xét, xử lý theo thẩm quyền.

Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam tổ chức họp, lấy ý kiến các ngành, qua đó xác định: Khu vực đất Bãi Đá Trứng đã được đưa ra ngoài quy hoạch 03 loại rừng theo Quyết định số 241/2007/QĐ-UBND ngày 14/9/2007, do vậy xác định chủ thể quản lý hiện nay là Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh. Tuy nhiên, Chi cục Lâm nghiệp (nay sáp nhập vào Chi cục Kiểm Lâm) thuộc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chưa thực hiện đầy đủ các nhiệm vụ được giao (cắm mốc xác định cụ thể ranh giới quy hoạch lâm nghiệp và quy hoạch lâm nghiệp chuyển sang các mục đích khác ngoài lâm nghiệp trên thực địa, bàn giao kết quả rà soát, quy hoạch lại 3 loại rừng cho từng địa phương cấp huyện, xã và đơn vị chủ rừng; xây dựng kế hoạch chuyển đổi diện tích đất quy hoạch lâm nghiệp sang mục khác, ...) theo Quyết định số 241/2007/QĐ-UBND ngày 14/9/2007; đồng thời, tại khu vực này chưa có văn bản của cơ quan có thẩm quyền cho phép chuyển mục đích sử dụng đất từ đất lâm nghiệp sang các loại đất khác, do vậy đất tại khu vực Bãi Đá Trứng được xác định là đất lâm nghiệp. Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh đã lập Biên bản xác minh tình tiết vụ việc vi phạm hành

chính số 62/BB-XM ngày 08/7/2022 đối với bà Lý Thị Bén có hành vi “Chiếm đất rừng phòng hộ do Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh quản lý”.

Căn cứ quy định tại điểm e khoản 3 Điều 14 và khoản 3 Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai thì hành vi chiếm đất rừng phòng hộ do Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh quản lý, với diện tích 50.965 m² của bà Lý Thị Bén thuộc thẩm quyền xử lý của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh. Tuy nhiên, tính từ thời điểm phát hiện hành vi vi phạm cho đến ngày lập Biên bản vi phạm hành chính thì thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính đã hết (theo quy định tại điểm a Khoản 4 Điều 1 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020 sửa đổi, bổ sung điểm a Khoản 1 Điều 6 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012: “a) Thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính là 01 năm, trừ các trường hợp sau: Vi phạm hành chính... đất đai... thì thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính là 02 năm”). Do đã quá thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh không ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính; chỉ ban hành quyết định buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo quy định tại khoản 33 Điều 1 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020 (sửa đổi, bổ sung Khoản 2 Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012). Ngày 10/11/2022, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 1565/QĐ-KPHQ buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Nguyễn Thơm, buộc bà Lý Thị Bén trả lại diện tích 50.965 m² đất đã chiếm và khôi phục lại tình trạng của đất trước khi vi phạm.

III. Kết quả đối thoại:

Ngày 20/02/2023, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Lê Huyền chủ trì, cùng các ngành, địa phương tổ chức đối thoại với bà Lý Thị Bén và người được ủy quyền là ông Lê Văn Hạnh. Tại buổi đối thoại Lãnh đạo Ủy ban nhân dân tỉnh, các ngành, địa phương đã nêu rõ nội dung đối thoại, thông tin kết quả xác minh, trao đổi ý kiến về nội dung khiếu nại của bà Lý Thị Bén và ông Lê Văn Hạnh được biết, tuy nhiên bà Lý Thị Bén và ông Lê Văn Hạnh không đồng ý.

IV. Kết luận:

Qua xác minh xác định diện tích 50.965 m² do bà Lý Thị Bén khiếu nại là đất rừng phòng hộ do Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh quản lý; bà Lý Thị Bén không cung cấp các giấy tờ hợp pháp theo quy định tại khoản 1, Điều 100 Luật Đất đai năm 2013 và Điều 18 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ, không đủ điều kiện cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tại Điều 101 Luật đất đai năm 2013.

Bà Lý Thị Bén có hành vi chiếm đất rừng phòng hộ do Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh quản lý là hành vi vi phạm pháp luật, phải xử lý theo quy định tại Điểm e, Khoản 3, Điều 14 và khoản 3 Điều 38 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tuy nhiên tính từ thời điểm phát hiện hành vi vi phạm (năm 2018) cho đến ngày lập Biên bản vi phạm hành chính (ngày 15/6/2022) thì đã hết thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính nên Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh không ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Điểm c Khoản 1 Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 (sửa đổi, bổ sung năm 2020); chỉ ban hành Quyết định buộc thực hiện biện

pháp khắc phục hậu quả theo quy định tại Khoản 33 Điều 1 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2020 (sửa đổi, bổ sung Khoản 2 Điều 65 Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012). Việc Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định số 1565/QĐ-KPHQ ngày 10/11/2022 buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Lý Thị Bền là đúng trình tự, thủ tục và đúng thẩm quyền do pháp luật quy định. Vì vậy, việc bà Lý Thị Bền khiếu nại, yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 1565/QĐ-KPHQ ngày 10/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà là không có cơ sở.

Từ những nhận định và căn cứ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Điều 1. Giữ nguyên nội dung Quyết định số 1565/QĐ-KPHQ ngày 10/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với bà Lý Thị Bền và tiếp tục thi hành các nội dung của Quyết định số 1565/QĐ-KPHQ nêu trên theo quy định.

Điều 2. Giải quyết các vấn đề liên quan đến nội dung khiếu nại:

1. Không chấp thuận nội dung khiếu nại của bà Lý Thị Bền yêu cầu hủy bỏ Quyết định số 1565/QĐ-KPHQ ngày 10/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

2. Yêu cầu bà Lý Thị Bền nghiêm chỉnh chấp hành Quyết định số 1565/QĐ-KPHQ ngày 10/11/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận đã ban hành.

Điều 3. Trong thời hạn 30 ngày, kể từ ngày nhận được Quyết định này, nếu không đồng ý với với Quyết định này, ông Nguyễn Thơm có quyền khiếu nại lần hai đến cơ quan có thẩm quyền theo quy định tại Khoản 3 Điều 23 Luật Khiếu nại năm 2011 hoặc khởi kiện vụ án hành chính tại Tòa án theo quy định của Luật Tố tụng hành chính năm 2015.

Điều 4. Chánh Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, Chánh Thanh tra tỉnh, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường, Giám đốc Sở Tư pháp, Giám đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Thuận Nam, Chủ tịch Ủy ban nhân dân xã Phước Dinh, bà Lý Thị Bền và Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị liên quan chịu trách nhiệm thi hành Quyết định này./.

Nơi nhận:

- Như Điều 4;
- Thanh tra Chính phủ (b/c);
- Bộ Tài nguyên và Môi trường (b/c);
- Trụ sở TCD của TW Đảng & NN;
- TT: Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Ban Nội chính Tỉnh ủy;
- Thanh tra tỉnh;
- Cổng thông tin điện tử tỉnh;
- VPUB: LĐ; KTTH; VXNV;
- Lưu: VT, TCD NTTT.

**KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**

Lê Huyền

