

Số: /SCT-CN

Ninh Thuận, ngày tháng 4 năm 2024

V/v giao đơn vị sự nghiệp công lập làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp đối với các cụm công nghiệp được đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước.

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận.

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 1528/UBND-KTTH ngày 09/4/2024 của UBND tỉnh Ninh Thuận về việc triển khai rà soát các nội dung liên quan đến chức năng, nhiệm vụ của Trung tâm Xúc tiến Đầu tư, Thương mại và Du lịch. Trong đó, Sở Công Thương được giao nhiệm vụ tại điểm a khoản 2 Công văn số 1528/UBND-KTTH như sau:

*“a) Giao Sở Công Thương chủ trì, phối hợp với Sở Kế hoạch và Đầu tư, các cơ quan, đơn vị liên quan và UBND các huyện, thành phố rà soát, nghiên cứu, tham mưu UBND tỉnh triển khai thực hiện Nghị định số 32/2024/NĐ-CP ngày 15/3/2024 của Chính phủ trên địa bàn tỉnh (trong đó, bao gồm nội dung tham mưu thành lập Hội đồng đánh giá lựa chọn doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức phù hợp làm chủ đầu tư và quản lý vận hành, khai thác các công trình hạ tầng kỹ thuật tại cụm công nghiệp do Nhà nước đầu tư) đảm bảo chặt chẽ, hiệu quả, phù hợp với quy định pháp luật và tình hình thực tế của tỉnh. Hoàn thành trong quý II/2024.”*

Sau khi rà soát, nghiên cứu, Sở Công Thương báo cáo UBND tỉnh về việc giao đơn vị sự nghiệp công lập cấp huyện làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp đối với các cụm công nghiệp được đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước (CCN Tháp Chàm, CCN Quảng Sơn) như sau:

### **1. Về việc lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN:**

- Theo quy định Điều 10 Nghị định số 32/2024/NĐ-CP có nội dung quy định về trình tự thành lập, mở rộng CCN, trong đó việc lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật CCN được quy định tại khoản 3 Điều này như sau:

*“Việc lựa chọn doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp thực hiện theo quy định tại **khoản 2 Điều 13 Nghị định này**. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định việc thông báo ...”*

- Theo quy định Điều 13 Nghị định số 32/2024/NĐ-CP có nội dung quy định về Chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp:

*“1. Nhà nước có chính sách khuyến khích, hỗ trợ các doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp.*

*2. Lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp là một nội dung thẩm định thành lập, mở rộng cụm công nghiệp; được thực hiện trong quá trình thành lập, mở rộng cụm công nghiệp. Đối với cụm công nghiệp có doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức có hồ sơ đề nghị thành lập, mở rộng cụm công nghiệp đáp ứng quy định tại Nghị định này thì thực hiện lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp như sau:*

*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thành lập Hội đồng đánh giá lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp...”*

Như vậy, việc thành lập, mở rộng cụm công nghiệp đáp ứng theo quy định tại Nghị định số 32/2024/NĐ-CP (được hiểu là trường hợp thành lập, mở rộng cụm công nghiệp mới) thì thực hiện lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp theo hình thức thành lập Hội đồng đánh giá lựa chọn chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp để chấm điểm; không còn quy định giao Ban quản lý CCN cấp huyện, đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Công Thương làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp như khoản 2 Điều 15 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP.

Tuy nhiên, quy định chuyển tiếp tại khoản 3 Điều 35 Nghị định số 32/2024/NĐ-CP có quy định như sau:

*“3. Các đơn vị được giao làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp quy định tại khoản 2 Điều 15 Nghị định số 68/2017/NĐ-CP tiếp tục hoạt động đến khi có quyết định sắp xếp, xử lý của cơ quan có thẩm quyền; thực hiện các quyền, nghĩa vụ của chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp tại Nghị định này và pháp luật liên quan.”*

**2. Quy định xử lý tài sản kết cấu hạ tầng cụm công nghiệp được đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước:**

- Theo quy định tại khoản 1 Điều 3, khoản 2 Điều 4 Luật quản lý, sử dụng tài sản công quy định:

***“Điều 3. Giải thích từ ngữ***

*Trong Luật này, các từ ngữ dưới đây được hiểu như sau:*

*1. Tài sản công là tài sản thuộc sở hữu toàn dân do Nhà nước đại diện chủ sở hữu và thống nhất quản lý, bao gồm: tài sản công phục vụ hoạt động*

*quản lý, cung cấp dịch vụ công, bảo đảm quốc phòng, an ninh tại cơ quan, tổ chức, đơn vị; tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng; tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; tài sản công tại doanh nghiệp; tiền thuộc ngân sách nhà nước, các quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách, dự trữ ngoại hối nhà nước; đất đai và các loại tài nguyên khác.”*

#### **“Điều 4. Phân loại tài sản công**

*Tài sản công tại Luật này được phân loại như sau:*

...

*2. Tài sản kết cấu hạ tầng phục vụ lợi ích quốc gia, lợi ích công cộng là các công trình kết cấu hạ tầng kỹ thuật, công trình kết cấu hạ tầng xã hội và vùng đất, vùng nước, vùng biển gắn với công trình kết cấu hạ tầng, bao gồm: hạ tầng giao thông, hạ tầng cung cấp điện, hạ tầng thủy lợi và ứng phó với biến đổi khí hậu, hạ tầng đô thị, **hạ tầng cụm công nghiệp**, khu công nghiệp, khu kinh tế, khu công nghệ cao, hạ tầng thương mại, hạ tầng thông tin, hạ tầng giáo dục và đào tạo, hạ tầng khoa học và công nghệ, hạ tầng y tế, hạ tầng văn hóa, hạ tầng thể thao, hạ tầng du lịch và hạ tầng khác theo quy định của pháp luật (sau đây gọi là tài sản kết cấu hạ tầng);”*

Như vậy, tài sản kết cấu hạ tầng cụm công nghiệp (*đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước*) được quy định là tài sản công. Tại Luật Quản lý và sử dụng tài sản công quy định những nguyên tắc trong việc quản lý, sử dụng, khai thác tài sản kết cấu hạ tầng và giao Chính phủ quy định chi tiết việc quản lý, sử dụng, khai thác từng loại tài sản kết cấu hạ tầng. Tuy nhiên, đến nay chưa có Nghị định quy định việc quản lý, sử dụng, khai thác đối với loại tài sản kết cấu hạ tầng là cụm công nghiệp (\*). Vì vậy, trong thời gian tới chưa có cơ sở pháp lý để sắp xếp, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng các cụm công nghiệp: CCN Quảng Sơn, CCN Tháp Chàm để giao cho doanh nghiệp, hợp tác xã, tổ chức làm Chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp.

### **3. Đề xuất, kiến nghị:**

Thực hiện quy định tại khoản 3 Điều 35 Nghị định số 32/2024/NĐ-CP; đồng thời, hiện nay chưa cơ sở pháp lý để sắp xếp, xử lý tài sản kết cấu hạ tầng cụm công nghiệp được đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước, Sở Công Thương kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Nội vụ tiếp tục rà soát tham mưu giao

---

\* Triển khai Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, Chính phủ chỉ mới ban hành các Nghị định quy định chi tiết về việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi, giao thông (hàng hải, hàng không, đường thủy nội địa, đường sắt quốc gia, đường bộ), nước sạch, công trình điện.

đơn vị sự nghiệp thuộc UBND cấp huyện làm chủ đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật cụm công nghiệp (đối với các CCN được đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước, gồm: CCN Quảng Sơn, CCN Tháp Chàm) đến khi có quyết định sắp xếp, xử lý của cơ quan có thẩm quyền, nhằm quản lý, khai thác và vận hành phục vụ hoạt động chung của các cụm công nghiệp.

Sở Công Thương kính báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét chỉ đạo./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Sở Nội vụ;
- TTXT ĐT TM&DL;
- Giám đốc Sở;
- Lưu: VT, CN. NTT

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Đạo Văn Rót**