

Số: 895 /BC-STP

Ninh Thuận, ngày 07 tháng 4 năm 2023

**BÁO CÁO THẨM ĐỊNH VĂN BẢN**  
**(Dự thảo Quyết định của UBND tỉnh phê duyệt**  
**phương án giá nước và ban hành biểu giá nước sạch sinh hoạt**  
**của Công ty Cổ phần Cấp nước Ninh Thuận)**

Ngày 04/4/2023, Sở Tư pháp tiếp nhận Công văn số 973/SXD-QLHDXD&HTKT ngày 31/3/2023 của Sở Xây dựng về việc đề nghị thẩm định dự thảo Quyết định phê duyệt phương án giá tiêu thụ nước sạch và ban hành biểu giá nước sạch sinh hoạt của Công ty Cổ phần Cấp nước Ninh Thuận.

Căn cứ Khoản 40 Điều 1 Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ) và Quyết định số 46/2016/QĐ-UBND ngày 12/8/2016 của UBND tỉnh Ninh Thuận ban hành Quy chế phối hợp trong công tác đề nghị xây dựng; soạn thảo, góp ý, thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận;

Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh phê duyệt phương án giá nước và ban hành biểu giá nước sạch sinh hoạt của Công ty Cổ phần Cấp nước Ninh Thuận; kết quả như sau:

**I. Sự cần thiết ban hành, đối tượng, phạm vi điều chỉnh của dự thảo Quyết định:**

1. Căn cứ Luật Giá ngày 20 tháng 6 năm 2012; Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; Nghị định số 124/2011/NĐ-CP ngày 28/12/2011 của Chính phủ về sửa đổi một số điều Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch; Thông tư liên tịch số 75/2012/TTLT-BTC-BXD-BNNPTNT ngày 15/5/2012 của Liên bộ Bộ Tài chính - Bộ Xây dựng - Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn hướng dẫn nguyên tắc, phương pháp xác định và thẩm quyền quyết định giá tiêu thụ nước sạch tại các đô thị, khu công nghiệp và khu nông thôn; Thông tư số 88/2012/TT-BTC ngày 28/5/2012 của Bộ Tài chính về việc ban hành khung giá tiêu thụ nước sạch sinh hoạt và các văn bản có liên quan, ngày 30/6/2017, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 50/2017/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án giá tiêu thụ nước sạch và quy định mức giá tiêu thụ nước sạch sinh hoạt của Công ty Cổ phần Cấp nước Ninh Thuận.

Ngày 18/6/2021, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành Thông tư số 44/2021/TT-BTC quy định về khung giá, nguyên tắc, phương pháp xác định giá

nước sạch sinh hoạt (thay thế Thông tư số 88/2012/TT-BTC). Trên cơ sở đó, việc Sở Xây dựng tham mưu UBND tỉnh Quyết định phê duyệt phương án giá nước và ban hành biểu giá nước sạch sinh hoạt của Công ty Cổ phần Cấp nước Ninh Thuận (thay thế Quyết định số 50/2017/QĐ-UBND) là cần thiết và phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

2. Dự thảo Quyết định phê duyệt phương án giá nước và ban hành biểu giá nước sạch sinh hoạt của Công ty Cổ phần Cấp nước Ninh Thuận có đối tượng áp dụng và phạm vi điều chỉnh phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành.

**II. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước; tính hợp Hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật:**

**1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước:**

Dự thảo Quyết định phù hợp với Kết luận số 83-KL/TW ngày 29/7/2020 của Bộ Chính trị về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 48-NQ/TW ngày 24/5/2005 của Bộ Chính trị về chiến lược xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật Việt Nam đến năm 2010, định hướng đến năm 2020.

**2. Tính hợp Hiến, tính hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật:**

a) Nội dung của dự thảo Quyết định cơ bản phù hợp với tinh thần Hiến pháp năm 2013 và các văn bản quy phạm pháp luật cấp trên, cụ thể:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015;
  - Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật tổ chức Chính phủ và Luật tổ chức Chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;
  - Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015;
  - Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18 tháng 6 năm 2020;
  - Luật Giá ngày 20 tháng 6 năm 2012;
  - Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
  - Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật;
  - Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch;
  - Nghị định số 124/2011/NĐ-CP ngày 28/12/2011 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 117/2007/NĐ-CP ngày 11/7/2007 của Chính phủ về sản xuất, cung cấp và tiêu thụ nước sạch;
  - Thông tư số 44/2021/TT-BTC ngày 18/6/2021 của Bộ trưởng Bộ Tài chính quy định khung giá, nguyên tắc, phương pháp xác định giá nước sạch sinh hoạt;
- Và các văn bản có liên quan.

b) Để bảo đảm trình tự, thủ tục trong soạn thảo Quyết định, cơ quan chủ trì soạn thảo tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị có liên quan (Công văn số 666/SXD-QLHDXD&HTKT ngày 09/3/2023) và Bảng tổng hợp, tiếp thu và giải trình ý kiến đóng góp về nội dung dự thảo Quyết định.

### III. Nguồn lực và điều kiện bảo đảm thi hành Quyết định

Đề nghị cơ quan chủ trì soạn thảo đánh giá nguồn lực về điều kiện đảm bảo thi hành Quyết định.

### IV. Ngôn ngữ, kỹ thuật soạn thảo và nội dung dự thảo

Sau khi nghiên cứu dự thảo và đối chiếu với các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan, quá trình soạn thảo đã tuân thủ trình tự, thủ tục theo quy định. Dự thảo Quyết định được các Sở, Ban, ngành có liên quan góp ý, cơ quan soạn thảo đã tiếp thu chỉnh sửa. Tuy nhiên, để dự thảo ban hành đảm bảo chính xác, phù hợp với quy định pháp luật, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, điều chỉnh, cụ thể như sau:

1. Tên gọi văn bản: *“Phê duyệt phương án giá nước và ban hành biểu giá nước sạch sinh hoạt của Công ty Cổ phần Cấp nước Ninh Thuận”*;

Khoản 1 Điều 1 (Phạm vi điều chỉnh) *“Quyết định này quy định giá nước sạch sinh hoạt thuộc phạm vi phân vùng cấp nước của Công ty Cổ phần Cấp nước Ninh Thuận trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận”*;

Theo quy định tại khoản 2 Điều 54 Nghị định số 117/2007/NĐ-CP, quy định *“Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phê duyệt phương án giá nước và ban hành biểu giá nước sạch sinh hoạt trên địa bàn do mình quản lý, phù hợp với khung giá do Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành...”*

Điều 3 Thông tư số 44/2021/TT-BTC quy định khung giá nước sạch tương ứng các loại **“Đô thị đặc biệt, đô thị loại 1; Đô thị loại 2, loại 3, loại 4, loại 5; Khu vực nông thôn”**.

Đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu điều chỉnh trình bày cụ thể vùng cấp nước của Công ty Cổ phần Cấp nước Ninh Thuận, từ đó xác định mức giá tương ứng, phù hợp với quy định của văn bản cấp trên và thuận tiện cho việc tra cứu thực hiện.

2. Điều 2:

a) Khoản 2:

- Nhóm khách hàng sử dụng nước sạch cho mục đích sinh hoạt tại số thứ tự Nhóm 2, đề nghị quy định đầy đủ và phù hợp với nhóm 2 (tại bảng) điểm a khoản 1 Điều 9 Thông tư số 44/2021/TT-BTC.

- Gạch đầu dòng thứ 3 có nội dung *“Để đảm bảo chủ trương ưu đãi..., Công ty Cổ phần Cấp nước Ninh Thuận xem xét giảm hệ số tính giá đã được phê duyệt...”*. Qua rà soát, nội dung dự thảo không quy định “hệ số tính giá”, đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh nội dung này.

(Lưu ý: Nội dung này Sở Tư pháp đã góp ý và Sở Xây dựng đã giải trình tại Bảng tổng hợp. Tuy nhiên, căn cứ pháp lý ban hành văn bản là các văn bản quy định tại Điều 61 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Quyết định số 50/2017/QĐ-UBND không phải là căn cứ pháp lý để tham mưu ban hành dự thảo; tương tự

Văn bản thẩm định giá là cơ sở để quy định mức giá không phải căn cứ pháp lý để ban hành dự thảo).

b) Khoản 3: nghiên cứu đề nội dung quy định phù hợp với khoản 4 Điều 54 Nghị định số 117/2007/NĐ-CP, cụ thể “*Giá nước sạch bán buôn do đơn vị cấp nước bán buôn và đơn vị cấp nước bán lẻ tự thoả thuận, trong trường hợp không thống nhất được thì một trong hai bên (hoặc cả hai bên) có quyền yêu cầu tổ chức hiệp thương giá theo quy định của pháp luật.*”, đề nghị nghiên cứu điều chỉnh, để nội dung quy định phù hợp với thẩm quyền ban hành theo văn bản cấp trên.

### 3. Đề nghị:

a) Trình bày cơ sở tham mưu đề xuất các nội dung Điều 1, để cơ quan có thẩm quyền ban hành có cơ sở xem xét, quyết định.

b) Hiện nay, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đang tham mưu UBND tỉnh ban hành dự thảo “Quyết định Phê duyệt giá tiêu thụ nước sạch bình quân và mức giá bán lẻ, bán buôn nước sạch sinh hoạt khu vực nông thôn trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận”; Đề nghị Sở Xây dựng nghiên cứu tránh trùng lặp nội dung giữa các văn bản.

c) Rà soát điều chỉnh các từ ngữ chỉ nội dung giống nhau phải được sử dụng thống nhất trong văn bản, để đúng với điểm a khoản 14 Điều 1 Nghị định số 154/2020/NĐ-CP (tại khoản 2 Điều 2 dự thảo “hộ dân cư nghèo”, “hộ nghèo (có sổ)”).

### V. Dự thảo Tờ trình:

1. Tên gọi văn bản : điều chỉnh “Về việc” thành “Dự thảo Quyết định” để phù hợp với mẫu 1.3 Phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

2. Bổ sung nội dung Mục III và điểm a khoản 3 Mục IV Báo cáo này.

### VI. Ý kiến của Sở Tư pháp về điều kiện trình dự thảo Quyết định

Qua nghiên cứu, đối chiếu hồ sơ dự thảo với quy định pháp luật hiện hành về nội dung có liên quan, từ kết quả thẩm định trên xác định dự thảo Quyết định của UBND tỉnh do Sở Xây dựng tham mưu, đủ điều kiện trình UBND tỉnh ban hành.

Trên đây là ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định nêu trên của Sở Tư pháp, để Sở Xây dựng tổng hợp, hoàn chỉnh dự thảo Quyết định nêu trên, trước khi trình UBND tỉnh xem xét, quyết định./.

#### Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Xây dựng;
- GD, PGD Sở (Quyện);
- Lưu: VT, VBTT.

(Tr)

**KT. GIÁM ĐỐC  
PHÓ GIÁM ĐỐC**

**Lê Quyện**

