

Số: /PA-UBND

Ninh Thuận, ngày tháng 9 năm 2022

PHƯƠNG ÁN

**Điều chuyển các Trung tâm Y tế cấp huyện về
Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý**

I. Sự cần thiết phải điều chuyển các Trung tâm Y tế cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý:

- Hiện nay, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế thực hiện theo Quyết định số 57/2018/QĐ-UBND ngày 13/7/2018 của Ủy ban nhân dân tỉnh trên cơ sở quy định tại Thông tư liên tịch số 51/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ Nội vụ, Bộ Y tế hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh.

- Ngày 31/12/2021, Bộ trưởng Bộ Y tế ban hành Thông tư số 37/2021/TT-BYT hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng Y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương (có hiệu lực kể từ ngày 15/02/2022 và thay thế Thông tư liên tịch số 51/2015/TTLT-BYT-BNV ngày 11/12/2015 của Bộ Y tế, Bộ Nội vụ).

- Đồng thời, qua rà soát tại Khoản 3 Mục V Báo cáo số 119-BC/TU ngày 07/12/2021 của Tỉnh ủy, Khoản 4 Thông báo số 364-TB/TU ngày 26/11/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy có nội dung: “*Đề nghị Bộ Y tế thống nhất chủ trương điều chuyển Trung tâm Y tế cấp huyện, trạm y tế cấp xã về trực thuộc UBND cấp huyện, cấp xã quản lý để thuận tiện cho việc chỉ đạo, điều hành đối với lĩnh vực chăm sóc sức khỏe Nhân dân trên địa bàn (qua thực tiễn thực hiện công tác phòng, chống dịch Covid-19 phát sinh những khó khăn, vướng mắc trong chỉ đạo, điều hành và trong công tác phối hợp thực hiện nhiệm vụ)*”.

- Đến thời điểm hiện nay, nội dung đề nghị nêu trên của Tỉnh ủy, Ban Thường vụ Tỉnh ủy đã được quy định cụ thể tại Điểm a Khoản 1 Điều 6 Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế: “*Ủy ban nhân dân cấp tỉnh có trách nhiệm quyết định việc chuyển các Trung tâm Y tế cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý khi bảo đảm các tiêu chí, điều kiện về cơ sở vật chất, nhân lực, tài chính theo quy định của pháp luật*”.

- Qua rà soát các quy định pháp luật hiện hành, chưa có văn bản quy định về tiêu chí, điều kiện về cơ sở vật chất, nhân lực, tài chính khi chuyển giao Trung

tâm Y tế cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý.

- Tại cuộc họp ngày 25/4/2022 và ngày 27/7/2022, Sở Y tế và các địa phương đều thống nhất chuyển giao Trung tâm Y tế cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý theo tinh thần Báo cáo số 119-BC/TU ngày 07/12/2021 của Tỉnh ủy và Thông báo số 364-TB/TU ngày 26/11/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy. Theo báo cáo của Sở Y tế việc chuyển giao Trung tâm Y tế cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý là cần thiết, để tạo thuận lợi trong công tác huy động các nguồn lực đầu tư cho Trung tâm Y tế huyện như về con người, cơ sở vật chất...; huy động được các ban, ngành, đoàn thể cấp huyện trong việc phối hợp thực hiện công tác y tế trên địa bàn, đặc biệt là công tác y tế dự phòng và công tác Dân số - Kế hoạch hóa gia đình; đảm bảo phù hợp với tình hình thực tiễn tại địa phương và quy định pháp luật hiện hành.

II. Cơ sở pháp lý:

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019;

- Luật Viên chức ngày 15/11/2010; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức ngày 25/11/2019;

- Luật Khám chữa bệnh ngày 23/11/2009;

- Luật Ngân sách Nhà nước ngày 22/6/2015;

- Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Nghị định số 107/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 24/2014/NĐ-CP ngày 04/4/2014 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương;

- Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ, quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh;

- Nghị định số 108/2020/NĐ-CP ngày 14/9/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung của Nghị định số 37/2014/NĐ-CP ngày 05/5/2014 của Chính phủ, quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh;

- Nghị định số 106/2020/NĐ-CP ngày 10/9/2020 của Chính phủ về vị trí làm và số lượng người làm việc trong đơn vị sự nghiệp công lập;

- Nghị định số 120/2020/NĐ-CP ngày 07/10/2020 của Chính phủ quy định thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập;

- Nghị định số 60/2021/NĐ-CP ngày 21/6/2021 của Chính phủ quy định cơ

chế tự chủ của đơn vị sự nghiệp công lập;

- Thông tư số 37/2021/TT-BYT ngày 31/12/2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Y tế thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và Phòng y tế thuộc Ủy ban nhân dân huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc thành phố trực thuộc Trung ương;

- Thông tư số 07/2021/TT-BYT ngày 27/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế, hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm y tế huyện, Quận, Thị xã, Thành phố thuộc tỉnh, Thành phố thuộc Thành phố trực thuộc Trung ương;

- Kế hoạch số 92-KH/TU ngày 21/02/2018 của Tỉnh ủy Ninh Thuận thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW, ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XII) về một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả.

- Chương trình hành động 181-CTr/TU ngày 21/02/2018 của Tỉnh ủy Ninh Thuận thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương (khóa XII) về tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp;

- Quyết định số 2382/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về việc tạm giao biên chế sự nghiệp (số lượng người làm việc) tại các đơn vị sự nghiệp do Nhà nước đảm bảo toàn bộ chi thường xuyên hoặc đảm bảo một phần chi thường xuyên thuộc tỉnh Ninh Thuận năm 2022;

- Công văn số 2973-CV/TU ngày 05/9/2022 của Thường trực Tỉnh ủy về việc điều chuyển các Trung tâm y tế cấp huyện về UBND cấp huyện quản lý.

III. Mục đích, yêu cầu:

1. Mục đích:

- Hoàn thiện hệ thống y tế, hoạt động có hiệu quả, đặc biệt là y tế dự phòng, y tế cơ sở và chăm sóc sức khỏe ban đầu.

- Bảo đảm sự chỉ đạo thống nhất xuyên suốt về chuyên môn, nghiệp vụ theo ngành từ Trung ương đến địa phương, đồng thời bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền địa phương.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

2. Yêu cầu:

- Việc điều chuyển các Trung tâm Y tế cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý phải thực hiện đúng trình tự, thủ tục quy định pháp luật và đảm bảo hoạt động ổn định, xuyên suốt, hiệu quả.

- Thực hiện thống nhất mô hình mỗi huyện, thành phố chỉ có một Trung tâm y tế đa chức năng, bao gồm y tế dự phòng, dân số, khám bệnh, chữa bệnh, phục hồi chức năng và các dịch vụ y tế khác; Trung tâm y tế trực tiếp quản lý

trạm y tế xã, phường, thị trấn và phòng khám đa khoa khu vực, nhà hộ sinh (nếu có).

- Bảo đảm nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

IV. Thực trạng các Trung tâm y tế huyện, thành phố:

1. Vị trí, chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức:

Hiện nay Trung tâm y tế huyện, thành phố là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Sở Y tế, thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức theo quy định tại Thông tư 37/2016/TT-BYT ngày 25/10/2016 của Bộ trưởng Bộ Y tế, theo mô hình mỗi huyện, thành phố chỉ có một Trung tâm y tế đa chức năng gồm y tế dự phòng, dân số, khám chữa bệnh, phục hồi chức năng và các dịch vụ y tế khá phù hợp với quy định của pháp luật.

2. Biên chế được giao (theo Quyết định số 2382/QĐ-UBND ngày 23/12/2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh):

- Trung tâm y tế thành phố Phan Rang – Tháp chàm: 204 (hệ khám chữa bệnh: 39, hệ dự phòng: 46 và Trạm y tế: 119).

- Trung tâm y tế huyện Ninh Hải: 192 (hệ khám chữa bệnh: 84, hệ dự phòng: 31 và Trạm y tế: 77).

- Trung tâm y tế huyện Bác Ái: 126 (hệ khám chữa bệnh: 10, hệ dự phòng: 62 và Trạm y tế: 54).

- Trung tâm y tế huyện Thuận Nam: 122 (hệ khám chữa bệnh: 27, hệ dự phòng: 36 và Trạm y tế: 59).

- Trung tâm y tế huyện Ninh Sơn: 254 (hệ khám chữa bệnh: 156, hệ dự phòng: 35 và Trạm y tế: 63).

- Trung tâm y tế huyện Ninh Phước: 250 (hệ khám chữa bệnh: 124, hệ dự phòng: 41 và Trạm y tế: 85).

- Trung tâm y tế huyện Thuận Bắc: 133 (hệ khám chữa bệnh: 60, hệ dự phòng: 30 và Trạm y tế: 43).

V. Các nội dung liên quan đến việc điều chuyển các Trung tâm Y tế cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý:

1. Phương án điều chuyển:

- Điều chuyển nguyên trạng nhân sự, cơ sở vật chất, tài chính, tài sản,... hiện có của các Trung tâm Y tế huyện, thành phố về Ủy ban nhân dân huyện, thành phố quản lý.

- Ủy ban nhân dân huyện, thành phố quản lý trực tiếp, toàn diện mọi hoạt động của Trung tâm Y tế; riêng công tác chuyên môn do Ngành Y tế chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện.

- Không lựa chọn thực hiện thí điểm; thực hiện bàn giao đồng loạt vì đã thực hiện theo đúng quy định và nhằm đảm bảo đồng bộ, toàn diện trong công tác quản lý.

2. Thời gian hoàn thành việc điều chuyển:

Điều chuyển nguyên trạng Trung tâm y tế huyện, thành phố về Ủy ban nhân dân huyện, thành phố quản lý và đi vào hoạt động **kể từ ngày 01/01/2023** để thuận tiện trong việc đánh giá, xếp loại viên chức và người lao động, kết thúc năm tài chính.

3. Cơ quan quản lý hành chính đối với Trung tâm Y tế sau khi điều chuyển về cấp huyện:

- Trung tâm Y tế cấp huyện là đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện (*tương tự các đơn vị sự nghiệp trực thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện khác: Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng; Trung tâm Phát triển Quỹ đất; Trung tâm Giáo dục Nghề nghiệp và Giáo dục thường xuyên; ...*) chịu sự quản lý trực tiếp, toàn diện của Ủy ban nhân dân cấp huyện trong quá trình hoạt động; các phòng ban chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm tham mưu Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện công tác quản lý nhà nước về ngành, lĩnh vực thuộc thẩm quyền quản lý đối với Trung tâm Y tế cấp huyện.

- Sau khi thực hiện điều chuyển, căn cứ vào tính chất, đặc điểm, nhu cầu thực tế của từng địa phương, cấp có thẩm quyền quyết định việc thành lập, tổ chức lại các khoa, phòng chức năng thuộc Trung tâm Y tế huyện, thành phố đảm bảo đúng theo quy định Thông tư số 07/2021/TT-BYT ngày 27/5/2021 của Bộ trưởng Bộ Y tế để triển khai thực hiện cung cấp đầy đủ các hoạt động cũng như dịch vụ chuyên môn, kỹ thuật theo quy định của pháp luật.

4. Cơ quan tham mưu thực hiện công tác quản lý nhà nước về y tế trên địa bàn cấp huyện sau khi điều chuyển Trung tâm Y tế về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý:

- Theo quy định pháp luật hiện hành, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện (*hoặc Văn phòng Cấp ủy và Chính quyền đối với các địa phương thí điểm hợp nhất Văn phòng Cấp ủy và Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân*) có chức năng tham mưu Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện công tác quản lý nhà nước về y tế trên địa bàn huyện, trong đó có Trung tâm Y tế cấp huyện (*hiện nay khi chưa thực hiện điều chuyển Trung tâm Y tế cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý thì Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân cấp huyện (hoặc Văn phòng Cấp ủy và Chính quyền) vẫn phải thực hiện chức năng nêu trên*).

- Sau khi tiếp nhận Trung tâm Y tế cấp huyện về Ủy ban nhân dân cấp huyện quản lý, căn cứ theo khối lượng công việc về tham mưu quản lý nhà nước trên địa bàn, Văn phòng Hội đồng nhân dân và Ủy ban nhân dân huyện (*hoặc Văn phòng Cấp ủy và Chính quyền huyện*) sắp xếp, bố trí, phân công nhiệm vụ trong

số biên chế được giao để tham mưu công tác quản lý y tế trên địa bàn, đảm bảo không làm gián đoạn trong việc quản lý các Trung tâm Y tế huyện, thành phố.

- Mặt khác, trong thời gian đến, việc triển khai rà soát, bổ sung nhân sự tham mưu công tác quản lý nhà nước về y tế trên địa bàn cấp huyện còn phải thực hiện đồng bộ với việc chia tách Văn phòng Cấp ủy và Chính quyền với Văn phòng Hội đồng Nhân dân và Ủy ban nhân dân theo tinh thần Thông báo số 16-TB/TW ngày 07/7/2022 của Bộ Chính trị về thực hiện một số mô hình thí điểm theo Nghị quyết số 18-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII và ý kiến chỉ đạo của Ban Thường vụ Tỉnh ủy tại Kế hoạch số 160-KH/TU ngày 26/8/2022.

VI. Tổ chức thực hiện:

1. Sở Y tế:

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh (*thông qua Sở Nội vụ*) ban hành Quyết định điều chuyển các Trung tâm y tế huyện, thành phố về Ủy ban nhân dân cấp huyện, thành phố quản lý; ***thời gian hoàn thành chậm nhất ngày 30/11/2022.***

- Sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định điều chuyển các Trung tâm y tế huyện, thành phố về Ủy ban nhân dân huyện, thành phố quản lý; tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh (*thông qua Sở Nội vụ*) ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Y tế; ***thời gian hoàn thành chậm nhất ngày 30/11/2022.***

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng Kế hoạch bàn giao các Trung tâm y tế huyện, thành phố trực thuộc Sở Y tế về trực thuộc Ủy ban nhân dân huyện, thành phố; ***thời gian hoàn thành chậm nhất ngày 20/12/2022.***

- Tổ chức bàn giao nguyên trạng Trung tâm y tế huyện, thành phố về Ủy ban nhân dân huyện, thành phố quản lý và ***đi vào hoạt động kể từ ngày 01/01/2023.*** Trong quá trình bàn giao Trung tâm y tế huyện, thành phố về Ủy ban nhân dân huyện, thành phố quản lý cần đảm bảo ổn định, thống nhất, đồng bộ, không gây xáo trộn về tổ chức bộ máy, nhân sự; thực hiện tốt công tác tư tưởng đối với đội ngũ nhân viên y tế trong quá trình bàn giao.

2. Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố:

- Phối hợp chặt chẽ với Sở Y tế trong quá trình tham mưu điều chuyển và chủ động xây dựng phương án tiếp nhận Trung tâm y tế huyện, thành phố về Ủy ban nhân dân cấp huyện, thành phố quản lý đảm bảo hoạt động của Trung tâm y tế được ổn định, xuyên suốt, hiệu quả. Tăng cường công tác quản lý nhà nước về y tế đối với hoạt động của Trung tâm y tế huyện, thành phố sau khi thực hiện chuyển giao.

- Sau khi Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định điều chuyển các Trung tâm y tế huyện, thành phố về Ủy ban nhân dân huyện, thành phố quản lý, tham

muu Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh (*thông qua Sở Nội vụ*) các nội dung sau đây:

+ Đề án tổ chức lại Trung tâm y tế huyện, thành phố theo quy định tại Nghị định số 120/2020/NĐ-CP của Chính phủ và Thông tư số 07/2021/TT-BYT của Bộ trưởng Bộ Y tế; ***thời gian hoàn thành trong tháng 01/2023.***

+ Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Trung tâm y tế huyện, thành phố; ***thời gian hoàn thành chậm nhất ngày 15/02/2023.***

+ Đề án vị trí việc làm của Trung tâm y tế huyện, thành phố; ***thời gian hoàn thành trong tháng 02/2023.***

3. Sở Nội vụ và các Sở liên quan: Căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, theo dõi, đôn đốc, phối hợp với Sở Y tế và Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố triển khai thực hiện các nội dung tại Phương án này đúng theo quy định.

4. Trung tâm y tế huyện, thành phố: Chịu trách nhiệm thực hiện đúng chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức sau khi cấp có thẩm quyền phê duyệt. Chủ động báo cáo, đề xuất cấp có thẩm quyền xử lý các vấn đề phát sinh liên quan đến việc điều chuyển các Trung tâm y tế huyện, thành phố về Ủy ban nhân dân huyện, thành phố quản lý.

Trên đây là Phương án điều chuyển các Trung tâm y tế huyện, thành phố về Ủy ban nhân dân huyện, thành phố quản lý. Yêu cầu các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức triển khai thực hiện các nội dung tại Phương án đúng quy định./.

Nơi nhận:

- TT. Tỉnh ủy, HĐND tỉnh (b/c);
- CT và PCT UBND tỉnh;
- Sở, ban, ngành cấp tỉnh;
- UBND các huyện, thành phố;
- VPUB: LĐ, VXNV;
- Lưu: VT. NNN

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH**



Nguyễn Long Biên